



# ОХРАНА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ООПТ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИКА  
ПРАВОО ПРИМЕНЕНИЯ



МОСКВА  
2016

Благотворительный фонд  
«Центр охраны дикой природы»

Проект ПРООН/ГЭФ/Минприроды России  
«Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ  
в степном биоме России»

# **Охрана федеральных ООПТ: правовые основы и практика правоприменения**

**Методические рекомендации**

Автор-составитель М. Л. Крейндин

Москва  
Издательство Центра охраны дикой природы  
2016

ББК 28.088л6:67.407  
О-92

**Охрана** федеральных ООПТ: правовые основы и практика правоприменения. Методические рекомендации / Авт.-сост. М. Л. Крейндин. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2016. — 128 с.

ISBN 978-5-93699-078-6

В издании подробно рассматриваются нормативно-правовые основы организации охраны на особо охраняемых природных территориях федерального значения: права государственных инспекторов заповедников и национальных парков, порядок составления ими служебной документации по делам об административных правонарушениях и порядок рассмотрения таких дел, специфика надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принципы деятельности оперативных групп. Особое внимание уделено общим требованиям по оформлению первичных документов и описанию событий правонарушения, в том числе на конкретных примерах нарушений режима ООПТ.

Рекомендуется для руководителей и инспекторов федеральных ООПТ и для всех интересующихся юридическими аспектами функционирования особо охраняемых природных территорий.

**ББК 28.088л6:67.407**

Автор-составитель *М. Л. Крейндин*

Координатор проекта *А. Р. Григорян*

Ответственный за выпуск *А. А. Строганова*

Издание подготовлено и осуществлено Центром охраны дикой природы при финансовой поддержке проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

Мнение авторов публикации не обязательно отражает точку зрения, постулируемую ПРООН и другими учреждениями системы ООН.

Издание некоммерческое и распространяется бесплатно.

ISBN 978-5-93699-078-6

© Центр охраны дикой природы, 2016  
© Программа развития ООН, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>1. Общие требования по организации охраны природных комплексов и объектов</b> .....	7
<b>2. Создание и деятельность оперативных групп</b> .....	10
<b>3. Права государственных инспекторов по охране территорий заповедников и национальных парков</b> .....	13
<b>4. Порядок составления служебной документации по делам об административных правонарушениях</b> .....	27
Протоколы о мерах обеспечения производства по делу об административном правонарушении .....	27
Протокол о доставлении .....	27
Протокол о личном досмотре и досмотре вещей .....	27
Протокол о досмотре транспортного средства .....	28
Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов .....	29
Протокол об изъятии вещей и документов .....	30
Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения .....	35
Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования .....	37
Протокол об административном правонарушении .....	38
Нарушения, связанные с незаконной охотой .....	46
Нарушения, связанные с незаконной добычей водных биологических ресурсов .....	52
Нарушения, связанные с порубкой (либо присвоением) леса .....	55
Нарушения, связанные с пожарной безопасностью .....	59
Предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях .....	60

<b>5. Особенности осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</b> .....	62
<b>6. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях</b> .....	68
<b>7. Порядок учета правонарушений, изъятых орудий и продукции незаконного природопользования</b> .....	81
<b>Приложения</b> .....	83
Приложение 1. Протокол о доставлении .....	84
Приложение 2. Протокол о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице .....	86
Приложение 3. Протокол о досмотре транспортного средства .....	88
Приложение 4. Протокол об изъятии вещей и документов .....	90
Приложение 5. Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов ....	92
Приложение 6. Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения .....	94
Приложение 7. Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования .....	96
Приложение 8. Протокол об административном правонарушении (физическое лицо) .....	98
Приложение 9. Протокол об административном правонарушении (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) .....	101
Приложение 10. Постановление по делу об административном правонарушении .....	104
Приложение 11. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды .....	106
Приложение 12. Приказ «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий...» .....	107
Приложение 13. Журнал регистрации нарушений установленного режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий... .....	113
Приложение 14. Примеры формулировок описания нарушений .....	114

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Основная цель особо охраняемых природных территорий (ООПТ) – сохранение природных экосистем. Достижение этой цели принципиально зависит от установления и поддержания на территории определенного режима ее охраны, без этого ООПТ остается фикцией. Поддержание режима – забота государственных инспекторов ООПТ, это они обеспечивают охрану территории, выявление и пресечение нарушений. Их повседневная практическая работа – ключевое направление деятельности любого заповедника, национального парка, заказника.

Квалификация инспекторского состава, правовая грамотность инспекторов, их умения и навыки в сфере правоприменения – важная часть институционального потенциала федеральных ООПТ. Кадровый состав сотрудников ООПТ обновляется, законодательство меняется, и чтобы профессиональный уровень инспекторов оставался высоким, необходимо их регулярное обучение, повышение квалификации.

В частности, в последние годы в законодательстве об ООПТ и природоохранном законодательстве в целом произошел ряд важных изменений. Очень существенные новации появились и в законодательстве об административных правонарушениях и административном судопроизводстве. В результате нормативно-правовая база охраны ООПТ также существенно корректируется. Изменения влияют на практику оперативной работы инспекторов ООПТ, во многом расширяя их возможности, но также усложняя задачи (в частности, в отношении охранных зон ООПТ).

В рамках проекта ПРООН/ГЭФ/ Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России» в 2015 г. Центром охраны дикой природы организованы семинары-тренинги для государственных инспекторов ООПТ. Помимо прочего, программа тренингов была нацелена на ознакомление инспекторского состава с правовыми новациями, затрагивающими условия и практику работы по охране ООПТ.

На основе программы тренингов и с учетом опыта их проведения подготовлено настоящее методическое пособие. Целевой аудиторией тренингов были сотрудники пилотных для Степного проекта заповедников, сохраняющих степные экосистемы. Но круг затрагиваемых на тренингах вопросов, их программа не ограничены спецификой конкретных ООПТ или сохраняемых экосистем, и могут быть полезны широкому кругу руководителей и инспекторов федеральных ООПТ, расположенных в разных природных зонах, да и всем интересующимся юридическими аспектами функционирования особо охраняемых природных территорий.

Автор методического пособия и основной преподаватель серии тренингов Михаил Леонидович Крейндли́н – руководитель программы по ООПТ Гринпис России, высочайший профессионал, один из лучших экспертов в этой сфере, обладающий уникальным по объему и разнообразию опытом работы практически по всем аспектам охраны ООПТ.

Предполагается, что издание дополнит, а отчасти заменит вышедшее 10 лет назад подобное методическое пособие, подготовленное В.Б. Степанищким, М.Л. Крейндлиным и Г.В. Куксиным – «Организация и деятельность службы охраны в государственных природных заповедниках и национальных парках» (М., 2006).

*Илья Смелянский,*  
Проект ПРООН/ГЭФ/ Минприроды России  
«Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ  
в степном биомие России»

# 1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ КОМПЛЕКСОВ И ОБЪЕКТОВ

Согласно **статье 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»**:

«1. Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

<...>

5. На особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, **являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды»<sup>1</sup>**.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 **«О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»** (в ред. постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 717), «на особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми осуществля-

<sup>1</sup> Все выделения полужирным шрифтом в текстах нормативных правовых актов сделаны автором-составителем.

ются федеральными государственными бюджетными учреждениями, государственный надзор осуществляется также должностными лицами указанных учреждений, **являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды**».

«5. В федеральных государственных бюджетных учреждениях, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, являются:

**а) директора этих учреждений – главные государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**

**б) заместители директоров указанных учреждений – заместители главных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**

**в) иные должностные лица – государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения.**

6. Должностные лица, указанные в пунктах 4 и 5 настоящего Положения, при осуществлении государственного надзора пользуются правами, установленными статьей 34 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15 и 18 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также несут ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей.

<...>

8. Предметом проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях, и находящимися на указанных территориях гражданами требований законодательства Российской Федерации, установленных к режиму особо охраняемой природной территории, порядку и режиму использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории, а также к режиму охранных зон, округов санитарной или горно-санитарной охраны особо охраняемых природных территорий.

9. Должностные лица, указанные в пункте 5 настоящего Положения, при проведении государственного надзора в отношении граждан проверяют:

**а) наличие разрешения на право пребывания граждан на соответствующих особо охраняемых природных территориях;**

**б) наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия;**

---

**в) имеющиеся у граждан орудия и продукцию природопользования;**

**г) соблюдение гражданами установленного режима особой охраны, требований в области охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на соответствующих особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах».**

Конкретные должностные обязанности каждого инспектора определяются его должностной инструкцией, утверждаемой директором заповедника (национального парка), с которой соответствующий инспектор должен быть ознакомлен под роспись.

К охране территории заповедника (национального парка) могут привлекаться работники правоохранительных органов, органов рыбоохраны, органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания, а также общественные инспекции, сформированные территориальными органами Росприроднадзора или общественными природоохранными организациями. Рейды указанных органов и общественных инспекций на территории заповедника (национального парка) проводятся только совместно с представителями государственной инспекции по охране территории заповедника (национального парка). Указанные мероприятия, как правило, проводятся в рамках соглашений о взаимодействии, заключаемых государственным учреждением, осуществляющим управление государственным заповедником или национальным парком, с указанными органами.

Наряду с традиционным формированием службы охраны по территориальному принципу (лесничества – кордоны – обходы) большую эффективность продемонстрировала практика организации экстерриториальных подразделений в виде оперативных групп, в том числе «центральных» оперативных групп, в зону действия которых включается вся территория заповедника (национального парка).

## 2. СОЗДАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП

Оперативные группы являются постоянно действующими структурными подразделениями служб охраны заповедников и национальных парков, сформированными с целью усиления охраны природных комплексов и объектов и контроля за соблюдением установленного режима и иных требований природоохранного законодательства.

В своей деятельности оперативные группы руководствуются законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, иными законодательными и нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, приказами и распоряжениями директора заповедника (национального парка).

Оперативные группы создаются приказами по заповедникам и национальным паркам и комплектуются из числа квалифицированных, дисциплинированных и инициативных работников, имеющих опыт контрольно-инспекционной работы по охране природы и являющихся государственными инспекторами по охране территорий заповедников (национальных парков).

В заповедниках и национальных парках помимо одной или нескольких основных оперативных групп с зоной деятельности в границах всей территории заповедника (национального парка) могут быть также созданы оперативные группы в структуре филиалов, лесничеств и других территориальных подразделений службы охраны. В обоих случаях созданные оперативные группы выделяются в штатных расписаниях заповедников (национальных парков) в качестве обособленных подразделений в составе отдела охраны территории. В случае необходимости при формировании новой оперативной группы вносятся соответствующие изменения в штатное расписание заповедника (национального парка) в пределах имеющихся средств на оплату труда.

В структуре одного заповедника (национального парка), специфические условия которого требуют дополнительных мер по охране объектов животного мира в местах их сезонных концентраций и путей миграций, а также по охране редких видов животных, две и более отдельные оперативные группы могут быть объединены в специализированный отряд по охране объектов животного мира, создаваемый приказом директора заповедника (национального парка).

Численность инспекторского состава оперативной группы, ее конкретный состав и лицо, на которое возложено непосредственное руководство оперативной группой, определяются директором заповедника (национального парка).

---

В своей деятельности основная оперативная группа подчиняется только директору заповедника (национального парка) и его заместителю по охране территории.

При проведении мероприятий оперативным группам не требуется согласования с филиалами, лесничествами и другими территориальными подразделениями заповедника (национального парка), его научным и другими отделами, а также предварительного оповещения сотрудников заповедника (национального парка).

Задачами оперативных групп являются:

- борьба с браконьерством и иными нарушениями установленного режима особой охраны на территории заповедника (национального парка), его охранной зоны и иной подконтрольной особо охраняемой природной территории;

- систематическое патрулирование своей зоны деятельности в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений режима особой охраны, загораний и пожаров, ухудшения экологического состояния природных комплексов;

- контроль за соблюдением установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов при проведении на территории заповедника (национального парка), его охранной зоны и иной подконтрольной особо охраняемой природной территории научно-исследовательских, эколого-просветительских, рекреационных, проектно-изыскательских, лесохозяйственных, сельскохозяйственных, заповедно-режимных, строительных и иных работ и мероприятий, а также побочного лесопользования и других видов пользования растительным миром;

- контроль за проведением в пределах территории заповедника (национального парка), его охранной зоны и иной подконтрольной особо охраняемой природной территории отстрела и отлова животных (в том числе вылова рыбы, добычи морских млекопитающих и водных беспозвоночных) в регуляционных, научных и иных целях, соблюдением установленного порядка сбора зоологических, ботанических и минералогических коллекций и палеонтологических объектов;

- контроль за соблюдением установленного режима особо охраняемых природных территорий их посетителями и иными лицами, в том числе самими работниками заповедников и национальных парков;

- участие в тушении лесных и иных растительных пожаров;

- проведение плановых и внеплановых проверок лесничеств, участков и иных территориальных подразделений, а также ревизий обходов;

- контроль за правильностью и своевременностью оформления государственными инспекторами по охране территории заповедника (национального парка) протоколов и иной документации об экологических правонарушениях;

## 2. Создание и деятельность оперативных групп

---

- проверка соблюдения порядка хранения и использования работниками заповедника (национального парка) средств связи, служебного оружия, боеприпасов, пиротехнических и специальных средств;
- проверка соблюдения правил и требований техники безопасности при работе в полевых условиях работниками заповедника (национального парка);
- участие в практическом обучении инспекторского состава заповедника (национального парка), изучение и распространение передового опыта по охране территорий заповедников и национальных парков.

Работники оперативных групп могут привлекаться к проведению аэровизуальных и наземных учетов зверей и птиц.

Оперативные группы максимально и в приоритетном порядке обеспечиваются транспортными средствами, средствами связи, служебным оружием, специальными средствами, полевым снаряжением, форменным обмундированием, приборами наблюдения, фото- и видеотехникой, компьютерным и иным оборудованием, горюче-смазочными и иными расходными материалами. В случае необходимости оперативные группы используют транспортные средства других подразделений заповедника (национального парка).

### 3. ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ТЕРРИТОРИЙ ЗАПОВЕДНИКОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

*Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях* (далее – КоАП) и *Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях»* государственным инспекторам в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения предоставлены следующие права.

**1. Осуществлять доставку (принудительное препровождение) физического лица в целях составления протокола (при невозможности его составления на месте) в помещение полиции, органа местного самоуправления или в иное служебное помещение (ст. 27.2 КоАП).** То есть госинспектора вправе доставить нарушителя также в помещение заповедника или национального парка. Доставка должна быть осуществлена в возможно короткий срок (при этом конкретный срок не оговорен). Следует отметить, что под невозможностью составления на месте следует понимать отсутствие у лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, документов, удостоверяющих личность, или отсутствие иных данных, необходимых для составления протокола на месте обнаружения правонарушения. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении.

**2. Проводить личный досмотр и досмотр вещей (ст. 27.7 КоАП):**

– личный досмотр и досмотр вещей осуществляются в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения;

– личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола;

– досмотр (то есть обследование) вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых **либо с применением видеозаписи.**

Следует иметь в виду, что согласно **статье 25.7 КоАП** «в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятых может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух».

При этом, согласно **части 6** указанной статьи, **«в случае применения видеозаписи для фиксации совершения процессуальных действий, за исключением личного досмотра, эти процессуальные действия совершаются в отсутствие понятых, о чем делается запись в соответствующем протоколе либо акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Материалы, полученные при совершении процессуальных действий с применением видеозаписи, прилагаются к соответствующему протоколу либо акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения».**

Таким образом, при проведении видеозаписи досмотр вещей и другие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, для осуществления которых ранее было обязательным участие понятых, теперь могут проводиться в **отсутствии понятых.**

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при данном лице находятся оружие и другие предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр и досмотр вещей могут быть осуществлены без понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

О совершенных вышеупомянутых действиях составляется протокол либо делается запись в протоколе о доставлении.

Однако, согласно действующему законодательству, в порядке административного производства личный досмотр (равно как досмотр вещей и транспортных средств) не может быть произведен в отношении отдельных категорий лиц:

- судей (**ст. 16 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации»**);
- прокуроров, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления (**ст. 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»**);
- депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (**ст. 19 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**).

**3. Осуществлять досмотр (то есть обследование) транспортного средства (ст. 27.9 КоАП):**

- осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения;
- проводится без нарушения личной конструктивной целостности транспортного средства;
- осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится, а также двух понятых либо с применением видеозаписи;

- в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр может быть осуществлен в отсутствие владельца;
- о досмотре составляется протокол.

**4. Производить осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП):**

- осуществляется в присутствии руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи;
- в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств;
- о произведенном осмотре составляется протокол.

**5. Производить изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП):**

- изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу, осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи;
- об изъятии составляется протокол либо делается запись в протоколе о доставлении.

В соответствии со **статьей 26.7 КоАП** изымаемые документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных.

Необходимо отметить, что и **статья 34 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»** устанавливает право госинспекторов в области охраны окружающей среды на *особо охраняемых природных территориях федерального значения «изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы»*. Под этими терминами на практике следует понимать:

- **«орудия незаконного природопользования»** – предметы, используемые для добывания (заготовки) и уничтожения объектов животного и растительного мира либо для иных способов незаконного природопользования (например, добычи общедоступных полезных ископаемых, снятия плодородного слоя почвы, сбора минералогических или палеонтологических коллекций, поджога лесного массива) (оружие и иные приспособления, используемые для охоты, орудия рыболовства, бензопилы, иные орудия лесопользования и т.п.);

- **«продукция незаконного природопользования»** – животные, растения, грибы, палеонтологические объекты, минералы, иные природные объекты, добытые (заготовленные) в ходе правонарушения, а также их части и полученная из них продукция;
- **«транспортные средства»** – плавучие (в том числе их части – подвесные лодочные моторы), наземные (в том числе гужевой транспорт) и иные транспортные средства, используемые для транспортировки нарушителей, орудий и продукции незаконного природопользования;
- **«соответствующие документы»** – документы, связанные с охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов (разрешения, лицензии, лесные декларации, договоры аренды лесных участков, договоры купли-продажи древесины, охотничьи и рыболовные билеты и т.п., разрешения на добычу объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, разрешение на добывание водных биологических ресурсов).

#### **6. Производить арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами правонарушения (ст. 27.14 КоАП):**

- арест заключается в составлении описи указанных предметов с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера (либо его законному представителю), о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими;
- применяется в случае, если указанные предметы изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия;
- осуществляется в присутствии владельца вещей и двух понятых либо с применением видеозаписи;
- в случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца;
- арестованное имущество может быть передано на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест;
- об аресте составляется протокол.

#### **7. Составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 28.3, ч. 5, п. 10 КоАП), предусмотренных:**

- статьей 8.39 КоАП (нарушения режима или иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях);
- частью 1 статьи 19.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению лица, осуществляющего государственный контроль);
- частью 1 статьи 19.5 КоАП (невыполнение законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный контроль);

статьей 19.7 КоАП (непредставление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом);

частью 1 статьи 20.25 (неуплата административного штрафа в установленный срок).

**8. Выносить определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (ст. 28.7 КоАП).**

**9. Запрашивать в целях проверки (ст. 34, п. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»):**

а) у граждан, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, **разрешение на право пребывания** на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей **документы на право осуществления природопользования** и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон.

**10. Задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (ст. 34, п. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).**

При этом следует иметь в виду, что под задержанием понимается ограничение передвижения гражданина с целью составления соответствующей документации либо доставления его в установленном порядке в помещение полиции, органа местного самоуправления или в иное служебное помещение. Время такого задержания законом не ограничено.

**11. Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора (государственного учреждения) о назначении проверки **посещать расположенные на особо охраняемых природных территориях здания, помещения, сооружения и иные подобные объекты, проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю (ст. 34, п. 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).****

Необходимо иметь в виду, что существенная регламентация этого вопроса в части проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлена **Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»**. В частности, этим законода-

тельным актом установлены порядок проведения мероприятий по надзору (ст. 7), ограничения при проведении этих мероприятий (ст. 8), порядок оформления результатов мероприятий по надзору (ст. 9), обязанности должностных лиц органов государственного контроля при проведении мероприятий по надзору (ст. 11), права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по надзору (ст. 13).

**12. Выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий (ст. 34, п. 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).**

Данное положение дает право государственным инспекторам выдавать любым лицам предписания об устранении выявленных нарушений (например, о прекращении противоправной деятельности), а также – **о проведении обязательных мероприятий по обеспечению предотвращения вреда** (например, о проведении опашки лесополос или выкашивании травы осенью в целях недопущения причинения ущерба окружающей среде в результате палов сухой травы на прилегающих к заповеднику (национальному парку) территориях).

Невыполнение этого предписания влечет привлечение к ответственности по **части 1 статьи 19.5 КоАП**.

**13. Направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений (ст. 34, п. 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).**

В новой редакции закона эти полномочия предоставлены любым инспекторам<sup>1</sup>. Если при рассмотрении дела должностное лицо пришло к выводу, что в нарушении содержатся признаки преступления, материалы передаются в соответствующий орган внутренних дел или прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности. При необходимости – в случаях направления материалов в органы внутренних дел – об этом уведомляются органы прокуратуры. В случае направления указанных материалов государственный инспектор в течение суток информирует об этом директора заповедника (национального парка) и его заместителя и направляет в их адреса копии переданных документов.

---

<sup>1</sup> Согласно ранее действовавшей редакции, такие полномочия были предоставлены только главным государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и их заместителям.

14. **Предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников и национальных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков (ст. 34, п. 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>1</sup>.**

Следует отметить, что согласно **пункту 24** действующего **Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.1991 (в ред. постановления Правительства РФ от 23.04.1996 № 527), главному госинспектору предоставлено также право взыскания средств в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам не только на территории заповедника и его охранной зоны, но и на других подконтрольных территориях (заказниках, памятниках природы и др.).

15. **«Государственные инспектора в области охраны окружающей среды имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при исполнении служебных обязанностей применять специальные средства – наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак» (ст. 34, п. 4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).**

**«Государственным инспекторам в области охраны окружающей среды при осуществлении возложенных на них настоящим Федеральным законом задач и при исполнении служебных обязанностей разрешены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, хранение, ношение и применение служебного огнестрельного оружия» (ст. 34, п. 5 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).**

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

Основополагающим правовым актом, регулирующим порядок приобретения, хранения и применения служебного оружия, является **Федеральный закон «Об оружии»**.

Перечень должностных лиц, выполняющих задачи по охране особо охраняемых природных территорий, которые обеспечиваются служебным оружием, перечень типов и моделей оружия и нормы обеспечения им, правила его использования и применения, а также перечень видов специаль-

<sup>1</sup> Согласно ранее действовавшей редакции, такие полномочия были предоставлены только главным государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и их заместителям.

ных средств и правила их применения установлены подзаконным актом – постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 491 (в ред. постановлений Правительства РФ от 04.09.2012 № 882, от 05.06.2013 № 476) **«Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания».**

Согласно указанному нормативному акту:

«2. Должностные лица имеют право на применение служебного оружия при исполнении должностных обязанностей при осуществлении охраны объектов животного мира и среды их обитания в следующих случаях:

а) отражение нападения, непосредственно угрожающего жизни или здоровью должностных лиц, членов их семей или граждан, оказывающих помощь государственным органам в осуществлении охраны объектов животного мира и среды их обитания;

б) задержание лиц, оказывающих вооруженное сопротивление либо отказывающихся выполнить законные требования должностного лица о сдаче оружия;

в) отражение вооруженного или группового нападения на служебные, жилые и иные помещения, транспортные средства должностных лиц, когда иными средствами отразить указанные нападения невозможно;

г) остановка транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья должностных лиц и не подчиняется их неоднократным требованиям остановиться;

д) обезвреживание животных, угрожающих жизни и здоровью должностных лиц, членов их семей и других граждан;

е) предупреждение о намерении применить служебное оружие, а также подача сигнала тревоги или вызова помощи.

3. Применению служебного оружия должностными лицами должно предшествовать четко выраженное предупреждение о намерении его применить и предупредительные выстрелы.

4. Должностные лица имеют право на применение специальных средств в следующих случаях:

а) отражение нападения на должностных лиц, членов их семей или граждан, оказывающих помощь государственным органам в осуществлении охраны объектов животного мира и среды их обитания;

б) задержание лиц, застигнутых при совершении преступления или административного правонарушения, оказывающих неповиновение или сопротивление должностным лицам при исполнении возложенных на них должностных обязанностей;

в) доставление задержанных лиц в служебное помещение или орган внутренних дел, если они оказывают противодействие должностным лицам;

г) отражение нападения на служебные, жилые и иные помещения, а также транспортные средства должностных лиц;

д) остановка транспортного средства, водитель которого не выполнил законные требования должностных лиц остановиться.

5. При применении служебного оружия или специальных средств должностные лица обязаны:

а) предупредить о намерении применить их, предоставив при этом лицам достаточно времени для выполнения требований должностного лица;

б) стремиться к тому, чтобы любой вред, причиненный при этом лицам, был минимальным;

в) обеспечить лицам, получившим телесные повреждения в результате применения служебного оружия или специальных средств, доврачебную помощь и транспортировку в ближайшие учреждения здравоохранения;

г) соблюдать установленные меры безопасности при обращении со служебным оружием или специальными средствами;

д) сообщить незамедлительно, в течение 1 суток, в территориальные органы внутренних дел по месту применения служебного оружия и по месту работы о каждом случае применения служебного оружия.

6. Запрещается использовать повторно устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, в пределах зоны поражения и периода действия этих веществ.

7. Запрещается применять служебное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев, когда перечисленные лица:

а) оказывают вооруженное или групповое сопротивление должностным лицам;

б) совершают вооруженное или групповое нападение.

8. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления и совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью должностных лиц.

9. При применении специальных средств запрещается наносить палками резиновыми (универсальными) специальными ударами по голове, шее, ключичной области, животу и половым органам.

10. Должностные лица незамедлительно, в течение 1 суток, сообщают в соответствующий орган прокуратуры о каждом случае применения должностными лицами служебного оружия и специальных средств, повлекшем за собой тяжкий или средней тяжести вред, причиненный здоровью человека, или гибель человека».

16. «Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих служебных обязанностей **пользуются также установленными лесным законодательством Российской Федерации правами должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)**» (ст. 34, п. 3 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).

Права государственных лесных инспекторов предусмотрены **статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации**. Согласно указанной статье:

«3. Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, указанных в части 2.1 настоящей статьи, являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;

2) осуществлять патрулирование лесов в соответствии с нормативами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

3) проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

4) **пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;**

5) **ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;**

6) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;

7) составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

8) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

9) **осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;**

10) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;

<...>

14) **привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;**

14.1) задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

14.2) изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

<...>

3.1. **Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране».**

3.2. Государственные органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), и указанные в части 2.1 настоящей статьи государственные учреждения приобретают специальные средства, служебное и гражданское оружие, ведут учет, хранят и осуществляют их выдачу в порядке, установленном для юридических лиц с особыми уставными задачами Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии».

Согласно **статье 12 Федерального закона «Об оружии»** разрешаются приобретение и использование охотничьего огнестрельного оружия в качестве служебного организациям, которые в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» осуществляют функции охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания.

Выдача оружия работникам юридических лиц с особыми уставными задачами осуществляется по решению руководителей данных юридических лиц после прохождения указанными работниками соответствующей подготовки и при отсутствии у них оснований, препятствующих получению лицензии на приобретение гражданского оружия. Эти работники обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, и иметь разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение служебного оружия. Содержание программы подготовки и порядок проведения проверки определяются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Подготовка работников юридических лиц с особыми уставными задачами может производиться негосударственными учебными центрами по подготовке частных детективов и охранников, соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями, а при отсутствии условий для такой подготовки – органами внутренних дел.

Помимо указанных прав **статьей 31 Федерального закона «О животном мире»** должностным лицам специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания дано право **производить остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов животного мира, полученной от них продукции, в том числе и во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки.**

**Положения статьи 31 Федерального закона «О животном мире» распространяются на государственных инспекторов заповедников и национальных парков** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 491.

Помимо вышеперечисленных прав руководителям государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, – **главным государственным инспекторам в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их заместителям** – предоставлено право:

а) **составлять протоколы об административных правонарушениях**, предусмотренных статьями КоАП, указанными в статье 23.25 КоАП (**ст. 28.3, ч. 1 КоАП**);

б) **составлять протоколы об административных правонарушениях** (**ст. 28.3, ч. 2, п. 33 КоАП**), предусмотренных следующими статьями КоАП: частью 2 статьи 7.11 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий); частями 1.2, 1.3 статьи 8.37 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий);

частью 1 статьи 19.4;

частью 1 статьи 19.5;

статьями 19.6, 19.7;

в) **рассматривать дела об административных правонарушениях** (**ст. 23.25 КоАП**), предусмотренных следующими статьями КоАП:

частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков,

устанавливаемых пользователями животным миром, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, в том числе на подземных водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков);

статьей 7.4 (в части необеспечения сохранности особо охраняемых природных территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами);

статьей 7.6 (в части водных объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 7.7 – 7.10 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

частью 1 статьи 7.11 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.5 – 8.9 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.12 – 8.14 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

частью 1 статьи 8.16 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.17 и 8.18 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьей 8.21 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.25 – 8.36 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

частями 1, 1.1, 2 и 3 статьи 8.37 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьей 8.38 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

**статьей 8.39.**

Согласно **статье 29.6 КоАП** дела об административных правонарушениях рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Согласно же **статье 4.5 КоАП** постановление по делу о нарушении законодательства об охране окружающей среды **не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении – со дня его обнаружения**. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения (при длящемся административном правонарушении – со дня его обнаружения).

## 4. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

### Протоколы о мерах обеспечения производства по делу об административном правонарушении

#### а) Протокол о доставлении

В соответствии со **статьей 27.2 КоАП**, о доставлении составляется протокол (приложение 1) либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Составлять протокол о доставлении особенно важно в тех случаях, когда доставляемое лицо подлежит личному досмотру, досмотру вещей либо имеет при себе вещи или документы, подлежащие изъятию, поскольку в соответствии со **статьями 27.7 и 27.10 КоАП** в протоколе о доставлении может делаться запись о проведении досмотра или об изъятии вещей и документов. То есть в таких случаях не требуется составлять отдельные протоколы о досмотре или изъятии. Следует иметь в виду, что в указанных случаях протокол должен быть составлен в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, а при изъятии имущества копия протокола должна быть вручена доставленному лицу под роспись.

#### б) Протокол о личном досмотре и досмотре вещей

В соответствии со **статьей 27.7 КоАП**, о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол (приложение 2) либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении. В протоколе о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре.

Описание обнаруженного производится так же, как и при составлении протокола об административном правонарушении. При этом:

– выловленная рыба и другие виды водных биологических ресурсов (кроме водорослей) указываются по видам, количеству и весу (отдельно указывается вес незаконно заготовленной икры осетровых и лососевых видов рыб);

– продукция охоты – по видам и количеству добытых зверей и птиц;

– дикоросы (грибы, ягоды, орехи, корни, цветы и др.) – в зависимости от их ценности и установленных мер охраны (иски за ущерб, причиненный незаконным сбором различных дикоросов, могут исчисляться в установленном порядке как от веса заготовленной продукции, так и от количества собранных экземпляров).

Особенно подробно следует описать продукцию в случаях наличия в ней видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В протоколе о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и видеосъемки. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра и досмотра вещей с применением фото- и видеосъемки, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается:

– госинспектором, его составившим;

– лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру;

– понятыми (при их наличии).

В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись, заверенная подписью госинспектора и понятых.

Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых осмотру, по его просьбе.

#### **в) Протокол о досмотре транспортного средства**

В соответствии со **статьей 27.9 КоАП** в протоколе о досмотре транспортного средства (приложение 3) указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках

вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и видеосъемки. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и видеосъемки, прилагаются к протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается:

- госинспектором, его составившим;
- лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру;
- понятыми (при их наличии).

В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись, заверенная подписью госинспектора и понятых.

Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

#### **г) Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов**

В соответствии со **статьей 27.8 КоАП**, об осмотре составляется протокол (приложение 4), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве и иных идентификационных признаках вещей и реквизитах документов.

В протоколе об осмотре сведения о юридическом лице указываются также, как и в протоколе об административном правонарушении, составляемом на юридическое лицо.

В протоколе об осмотре делается запись о применении фото- и видеосъемки. Материалы, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и видеосъемки, прилагаются к протоколу.

Протокол об осмотре подписывается:

- госинспектором, его составившим;

– законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, иным представителем юридического лица или представителем индивидуально-предпринимателя<sup>1</sup>;

– понятыми (при их наличии).

В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись, заверенная подписью госинспектора и понятых.

Копия протокола об осмотре вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

#### **д) Протокол об изъятии вещей и документов**

В соответствии со **статьей 27.10 КоАП**, об изъятии вещей и документов составляется протокол (приложение 5) либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении.

В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере оружия, о виде и количестве боевых припасов.

В протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и видеосъемки. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и видеосъемки, прилагаются к протоколу.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается:

- госинспектором, его составившим;
- лицом, у которого изъяты вещи и документы;
- понятыми (при их наличии).

В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись, заверенная подписью госинспектора и понятых.

Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе

---

<sup>1</sup> Согласно статье 25.4 КоАП законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Таким образом, законным представителем может быть руководитель или иное должностное лицо, имеющее доверенность, выданную руководителем. Представителем юридического лица может быть любое лицо, являющееся сотрудником данного юридического лица.

об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или по адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

Изыятая продукция незаконного природопользования, подвергающаяся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сдается в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожается (**ст. 27.10, п. 11 КоАП**).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.11.2003 № 694 **«Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче» (п. 12)** «уничтожение изъятых вещей осуществляется на основании заключения эксперта органа государственного надзора и контроля любым технически доступным способом с соблюдением требований нормативных и технических документов в области охраны окружающей среды».

Уничтожение изъятых вещей производится в присутствии комиссии, состоящей из представителя уполномоченного органа исполнительной власти, лица, у которого они изъяты, и двух понятых. Отказ лица, у которого изъяты вещи, присутствовать при уничтожении не является препятствием для проведения процедуры уничтожения.

В случае уничтожения изъятых вещей, представляющих опасность возникновения и распространения заболеваний, отравления людей или животных либо загрязнения окружающей среды, в состав комиссии включаются представители соответствующих органов государственного надзора и контроля.

Уничтожение изъятых вещей оформляется актом. Копии акта передаются представителям органов исполнительной власти, государственного контроля и надзора и лицу, у которого были изъяты вещи».

Согласно **статье 59 Федерального закона «О животном мире»** изъятые объекты животного мира подлежат возвращению в среду обитания. Указанные объекты животного мира в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученная из них продукция подлежат реализации или уничтожению в установленном порядке.

Следует иметь в виду, что согласно **Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (ст. 54)** «безвозмездно изъятые или конфискованные водные биоресурсы, относящиеся к осетровым, лососевым видам рыб, крабам, включая крабоиды, морским гребешкам, трепангам, морским ежам, **подлежат возвращению в среду обитания. Указанные водные биоресурсы в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, а также продукты их переработки, в том числе икра, подлежат незамедлительному уничтожению. Другие безвозмездно изъятые или конфискованные водные биоресурсы и продукты их переработки подлежат реализации или уничтожению.** Порядок реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биоресурсов, продуктов их переработки, а также перечень водных биоресурсов, подлежащих уничтожению, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.05.2007 № 367 **«О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** (в ред. постановлений Правительства РФ от 08.08.2009 № 646, от 22.10.2012 № 1082) «под термином «безвозмездное изъятие» следует понимать изъятие из незаконного владения лица (лиц) незаконно добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, а также продуктов их переработки, в том числе икры.

2. Безвозмездно изъятые водные биологические ресурсы, включенные в перечень безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов, которые в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, подлежат незамедлительному уничтожению, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 367 (далее – водные биоресурсы), подлежат возвращению в среду обитания, а в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, они, а также продукты их переработки, в том числе икра, подлежат незамедлительному уничтожению после оформления акта (протокола) о факте изъятия.

<...>

4. Возвращение в среду обитания, а также уничтожение водных биоресурсов и продуктов их переработки, в том числе икры, производятся в присутствии понятых. В случае отсутствия понятых применяются фото- и киносъемка, видеозапись с указанием даты и времени проведения съемки (записи).

5. Возвращение в среду обитания безвозмездно изъятых водных биоресурсов оформляется актом, который составляется должностным лицом уполномоченного органа, принявшим соответствующее решение.

В акте о возвращении водных биоресурсов в среду обитания указываются виды водных биоресурсов, их количество, место, дата и время их возвращения в среду обитания, сведения о понятых (если таковые имеются). Акт подписывается должностным лицом уполномоченного органа, заверяется печатью уполномоченного органа (при ее наличии у должностного лица) и подписывается понятыми и лицом (лицами), у которого безвозмездно изъяты водные биоресурсы.

В случае отказа лица (лиц), у которого безвозмездно изъяты водные биоресурсы, подписать акт о возвращении в среду обитания водных биоресурсов и (или) присутствовать при возвращении их в среду обитания в акте делается соответствующая запись.

6. Уничтожение безвозмездно изъятых водных биоресурсов оформляется актом, который составляется должностным лицом уполномоченного органа, принявшим соответствующее решение.

В акте об уничтожении водных биоресурсов указываются вид водных биоресурсов, их количество, место, дата, время и способ уничтожения, сведения о понятых (если таковые имеются). Акт подписывается должностным лицом уполномоченного органа, заверяется печатью уполномоченного органа (при ее наличии у должностного лица) и подписывается понятыми и лицом (лицами), у которого безвозмездно изъяты водные биоресурсы.

В случае отказа лица (лиц), у которого безвозмездно изъяты водные биоресурсы, а также продукты их переработки, в том числе икра, подписать акт об уничтожении водных биоресурсов и (или) присутствовать при их уничтожении в акте делается соответствующая запись.

Уничтожение водных биоресурсов, а также продуктов их переработки, в том числе икры, осуществляется любым доступным способом с соблюдением обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на основании акта об уничтожении».

Указанный порядок применяется также в случае, если не установлено лицо (лица), незаконно добывшее (выловившее) водные биоресурсы.

Таким образом, в случае изъятия видов водных биоресурсов или продукции, указанной в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2007 № 367, в присутствии лица, незаконно добывшего водные биологические ресурсы, составляется протокол изъятия, а также акт о возвращении указанных водных биоресурсов

в среду обитания, а в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания – акт об уничтожении. Эти же документы оформляются, если не установлено лицо (лица), незаконно добывшее (выловившее) водные биоресурсы.

Допускается также использование изъятой продукции незаконного природопользования в следующих целях:

- для кормления диких животных, содержащихся заповедником или национальным парком в неволе (в том числе в экспериментальных питомниках);
- для пополнения коллекционных фондов и музейных экспонатов заповедника или национального парка;
- живых животных – для сдачи в зоопарки, а также для содержания в неволе в самих заповедниках или национальных парках с целью демонстрации посетителям.

Продукция оставляется нарушителю, с последующим взысканием ее стоимости, в следующих случаях:

- когда продукцию незаконного природопользования невозможно сдать соответствующим организациям в связи с их удаленностью, вероятностью порчи этой продукции, а также незначительным объемом незаконно добытого;
- при незаконной добыче пернатой дичи и зайцев.

При этом в протоколе об административном правонарушении указываются количество, видовой состав, вес оставленной нарушителю незаконно добытой продукции и причины оставления.

Не подлежат оставлению нарушителю:

- объекты животного и растительного мира, имеющие коллекционную и коммерческую ценность;
- живые особи диких животных;
- водные биоресурсы, относящиеся к осетровым, лососевым видам рыб, крабам, включая крабоиды, морским гребешкам, трепангам, морским ежам, а также продукты их переработки, в том числе икра;
- шкуры пушных зверей, включая все виды хищных;
- медвежья желчь, кабарожья струя, панты, рога сайгаков;
- женьшень, элеутерококк, золотой корень.

При выявлении нарушений, связанных с использованием взрывчатых веществ и огнестрельного оружия, указанные орудия совершения нарушения изымаются и сдаются в органы внутренних дел. При этом к протоколу об изъятии приобщается документ, подтверждающий сдачу-приемку оружия или взрывчатых веществ.

Изъятие взрывчатых веществ осуществляется в любых случаях, а огнестрельного (нарезного и гладкоствольного) оружия в случаях:

- если выявленное нарушение содержит признаки преступления, предусмотренные статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- отсутствия у нарушителя разрешения органов внутренних дел на право ношения оружия;
- оказания нарушителем сопротивления при задержании.

Орудия рыбной ловли, разрешенные действующими в соответствующем регионе правилами любительского и спортивного рыболовства, а также разрешенные региональными правилами охоты орудия пушного промысла могут быть оставлены нарушителю.

Запрещенные орудия добывания животных у нарушителей изымаются в обязательном порядке.

В исключительных случаях изъятые у нарушителя малоценные запрещенные орудия добывания животных при невозможности доставки их на склады заповедников или национальных парков могут уничтожаться на месте обнаружения нарушения, о чем делается запись в протоколе с указанием причин уничтожения орудий добывания животных (с составлением акта уничтожения произвольной формы за подписью трех лиц, присутствовавших при уничтожении).

Запрещается уничтожать изъятые у нарушителей орудия добывания животных и иные орудия природопользования, если материалы о нарушении подлежат направлению в следственные органы. В этих случаях изъятые предметы направляются в следственные органы вместе с соответствующими материалами для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств.

Изъятие транспортных средств у нарушителей производится при совершении ими грубых нарушений, содержащих признаки преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации, если транспортное средство непосредственно использовалось для незаконной добычи, лова, заготовки, уничтожения объектов животного и растительного мира либо если оно являлось орудием совершения правонарушения (например, был осуществлен въезд на транспортном средстве на территорию заповедника без надлежащего разрешения и остановка вне дорог общего пользования), при возможности обеспечения доставки транспортного средства к месту, где может быть обеспечена его сохранность до рассмотрения дела.

Изъятые орудия природопользования сдаются на склады заповедников и национальных парков.

#### **е) Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения**

В соответствии со **статьей 27.14 КоАП** в протоколе об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей (приложение б) указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правона-

рушении, и о лице, во владении которого находятся товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, их описание и идентификационные признаки, а также делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении ареста с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются.

Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей подшивается:

- госинспектором, его составившим;
- владельцем вещей (транспортных средств);
- понятыми (при их наличии).

В случае отказа владельца от подписания протокола в нем делается соответствующая запись, заверенная подписью госинспектора и понятых.

Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей целесообразно производить в случаях, когда изъятие указанных предметов невозможно (например, в случае отсутствия у инспекторской группы транспорта, необходимого для доставки изъятых к местам хранения, необходимости продолжить рейд и др.). Эту меру следует применять и при выявлении серьезных правонарушений (например, незаконной порубки деревьев в крупных размерах), когда имеются признаки состава преступления и необходимо обеспечить неизменность вещественных доказательств до приезда работников дознания или следствия.

Целесообразно о наложении ареста товаров, транспортных средств проинформировать органы внутренних дел.

Следует иметь в виду, что в случае отчуждения или сокрытия товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, лицо, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, или хранитель подлежит ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно **части 1 статьи 312 Уголовного кодекса Российской Федерации** *«растрата, отчуждение, сокрытие или незаконная передача имущества, подвергнутого описи или аресту, совершенные лицом, которому это имущество вверено, а равно осуществление служащим кредитной организации банковских операций с денежными средствами (вкладами), на которые наложен арест, –*

*наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период*

*до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».*

Таким образом, в случае выявления фактов отчуждения (распоряжения, пользования) товаров или транспортных средств, на которые наложен арест, лицом, которому это имущество вверено, необходимо направить в следственные органы заявление о возбуждении в отношении данного лица уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 312 Уголовного кодекса Российской Федерации.

## **Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования**

В соответствии со **статьей 28.7 КоАП** в случаях, когда после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается госинспектором в виде определения, немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (приложение 7) указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события правонарушения, статья федерального закона, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение.

Лицу, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (в случае, если это лицо установлено), разъясняются его права, предусмотренные КоАП. Копия определения вручается под роспись или в течение суток направляется почтой лицу, в отношении которого вынесено определение (если данное лицо установлено).

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования составляется также при обнаружении бесхозных орудий совершения или предметов административного правонарушения (бесхозных орудий рыболовства, самовольно возведенных построек и т.д.). При этом, в случае обнаружения орудий совершения или предметов административного правонарушения,

подлежащих изъятию (см. выше), помимо определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования составляется протокол об изъятии вещей и документов, в графе «Лицо, у которого изъяты вещи и документы» делается запись «не установлено».

При обнаружении бесхозных орудий рыболовства (например, установленной в водоеме сети) составление протокола об изъятии вещей и документов следует начинать до того, как эти орудия будут извлечены из воды. Уже после заполнения основных граф протокола орудия лова следует вынуть из воды, в том числе для производства необходимых измерений.

Согласно **части 5 статьи 28.7 КоАП** срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок не более одного месяца.

Согласно **части 5.1 статьи 28.7 КоАП** решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его в соответствии с частью 5 статьи 28.7 КоАП руководителем или его заместителем.

Согласно **части 5.2 статьи 28.7 КоАП** копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования.

## Протокол об административном правонарушении

1. В соответствии с **частью 2 статьи 28.2 КоАП** в протоколе об административном правонарушении (приложение 8) указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей, место, время совершения и событие администра-

тивного правонарушения, статья федерального закона, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

В случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не в состоянии самостоятельно написать объяснение, это делается под его диктовку лицом, составившим протокол. При этом в конце делается запись «с моих слов записано верно и мне прочитано, замечаний и дополнений не имею», после чего объяснение подписывается лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по его содержанию, которые прилагаются к протоколу.

В случае составления протокола об административном правонарушении после проведения административного расследования, по его окончании лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, направляется повестка с извещением о месте и времени составления в отношении него протокола об административном правонарушении.

В соответствии с **частью 4.1 статьи 28.2 КоАП** в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола. При этом в протоколе делается запись «о месте и времени составления протокола был извещен надлежащим образом, не явился».

Протокол об административном правонарушении подписывается госинспектором, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола или дачи объяснения в нем делается запись

«от подписи (объяснения) отказался без причины», заверенная подписью госинспектора и свидетелей.

В случае необходимости внесения в протокол исправлений, текст, который необходимо исправить, зачеркивается, рядом делается запись «исправленному верить», заверяемая подписями лица, составившего протокол, и двух свидетелей.

Физическое лицо или законный представитель юридического лица должны быть надлежащим образом извещены о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

2. При составлении протокола об административном правонарушении, в совершении которого подозревается юридическое лицо (приложение 9), в протоколе должны быть указаны полное и сокращенное наименование юридического лица, включая его организационно-правовую форму, адрес местонахождения (юридический и фактический), вышестоящую организацию (если имеется), Ф.И.О. и должность руководителя, Ф.И.О. и должность законного представителя, присутствующего при составлении протокола.

3. В соответствии со **статьей 28.5 КоАП** протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

4. Протоколы об административных правонарушениях составляются на каждого нарушителя в отдельности. В случаях, когда нарушение носит групповой характер, об этом делается отметка при формулировании существа нарушения. Например, «...осуществлял самовольное сенокошение на территории Башкирского заповедника в кв. Узьянского лесничества близ д. Саргая совместно с гр. Ивановым И.И.». При этом протоколы составляются на обоих нарушителей.

Если нарушитель или группа нарушителей совершили несколько правонарушений (например, незаконно въехали на территорию заповедника на автомобиле без надлежащего разрешения, развели костер и осуществляли лов рыбы), на каждое правонарушение составляется отдельный протокол.

Личность нарушителя следует устанавливать по имеющимся у него документам, а также путем опознания свидетелями или личным опознанием.

---

Если личность нарушителя на месте нарушения установить невозможно, его следует доставить в ближайшее служебное помещение органа внутренних дел, иное служебное помещение (в том числе служебное помещение заповедника или национального парка) для выяснения личности и составления протокола.

Если нарушителей несколько, а документы, удостоверяющие личность, у них отсутствуют, целесообразно использовать «перекрестный опрос». При этом у каждого нарушителя спрашивают данные о других, записывают их и сравнивают.

Не следует переоценивать возможность установления личности нарушителя, использующего автотранспорт, по номеру транспортного средства (через ГИБДД). В ходе самой процедуры уточнения могут возникнуть сложности, нарушитель же может использовать транспорт по доверенности или вовсе без нее. При любых обстоятельствах изначально должен быть составлен протокол хотя бы со слов нарушителя.

Большую роль в установлении личности нарушителя может играть его фотография, в том числе направленная с официальным запросом в органы полиции и ФМС.

Следует иметь в виду, что согласно Закону Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 22.12.2014) **«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ст. 3)** *«федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, ведет базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – база данных), содержащий в себе информацию, полученную от граждан, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных полномочных органов, органов местного самоуправления, а также учреждений, осуществляющих... регистрацию и снятие граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания. <...>*

**Информация, содержащаяся в базе данных, также предоставляется органам государственной власти и органам местного самоуправления в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг».**

Как указано выше, руководители государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, – главные государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их заместители – имеют право рассматривать

дела об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

**Таким образом, органы ФМС России обязаны предоставлять всю информацию, содержащуюся в базах данных регистрационного учета граждан Российской Федерации, по запросам директоров заповедников (национальных парков) или их заместителей.**

5. Записи в протоколе делаются четко и разборчиво, шариковой или гелевой ручкой синего или черного цвета, без ошибок и помарок. Протокол должен полностью заполняться одним почерком с применением одной авторучки.

Оформление протокола начинается с указания даты его составления. Дата составления может отличаться от даты выявления нарушения (в случае проведения административного расследования). Затем указывается место составления протокола (отдел заповедника, номер квартала, название урочища, кордона, водоема либо номер отделения полиции и др.). Место составления тоже может не совпадать с местом совершения нарушения (в случае доставления нарушителя для выявления личности в отделение полиции и иное служебное помещение).

В графах, описывающих сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, указывается его фамилия, имя и отчество (полностью, в именительном падеже), год и место рождения (последнее указывается с точностью до республики, края, области, округа Российской Федерации или бывшего СССР). Данные сведения необходимы для уточнения личности нарушителя через органы внутренних дел и их адресные бюро.

Место работы и должность нарушителя пишутся полностью. В случае работы нарушителя на небольшом предприятии (например, в СМУ-8), указывается подчиненность данного предприятия (например, «ЗАО «Кубань-энерго»») и почтовый адрес места работы (в том числе со слов вышеупомянутого лица). Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, работает на крупном предприятии (организации), необходимо указать, в каком подразделении он работает (например: «автобаза Краснодарского фарфоро-фаянсового завода», «юридический факультет Кубанского госуниверситета» и т.п.).

Для лиц, находящихся на государственном пенсионном обеспечении, делается запись «пенсионер» с указанием соответствующего отделения пенсионного фонда.

Далее в протоколе указывается почтовый адрес (желательно с почтовым индексом) местожительства лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Целесообразно также указать номер домашнего и иного контактного телефона нарушителя (с его слов).

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, проживает в окружном, областном, краевом или республиканском центре, то указывается только название города, район, название улицы, номер и корпус дома, номер квартиры.

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, проживает в городе, то указывается область, где этот город расположен, название города, название улицы, номер и корпус дома, номер квартиры.

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, проживает в поселке городского типа, то указывается область, район, название поселка, название улицы, номер дома и квартиры.

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, проживает в сельском населенном пункте, то указывается область, район, сельсовет или отделение связи, обслуживающее данный населенный пункт, название населенного пункта, название улицы, номер дома.

В графе «Документ, удостоверяющий личность» указывается название документа, его серия и номер, кем и когда выдан. Пример: «паспорт 44 05 525182, выдан ОВД Центрального р-на г. Сочи 06.08.2004».

Если личность установлена в полиции или напрямую через адресное бюро, то это записывается в той же графе. При опознании нарушителя членом рейдовой группы или посторонним человеком указывается, кем именно была подтверждена личность задержанного.

При отсутствии у нарушителя документов, удостоверяющих личность, и невозможности доставить его в полицию или иное служебное помещение, в данной графе пишется «со слов» и записываются данные, которые он сообщает.

Особое внимание следует обращать на указание даты (может и не совпадать с датой составления протокола), времени и места выявления нарушения. Следует не ограничиваться в указании места нарушения формулировками типа «на территории охранной зоны заповедника», а конкретно указывать место нарушения. При указании места составления протокола и места совершения правонарушения целесообразно указывать географические координаты.

Состав нарушения должен быть сформулирован четко и правильно. Это приобретает особенно большое значение, когда рассмотрение дела об административном правонарушении происходит в отсутствие составителя протокола. В этом случае соответствующее должностное лицо может получить сведения о нарушении лишь из содержания протокола и со слов нарушителя.

Примеры формулировок описания нарушений содержатся в приложении 14.

Исключительно ответственно следует подойти к формулированию состава нарушения. Оно должно как можно более точно соответствовать формулировке нарушения в соответствующей статье КоАП и при этом четко описывать событие правонарушения, а также содержать название и реквизиты нормативного правового акта, требования которого нарушены. Например:

- «10 июня 2015 г. в 15.00 допустил нарушение... выразившееся в незаконном лове рыбы сетью в оз. Зун-Торей в 2 км на север от кордона «Уточи» на территории государственного природного заповедника «Даурский» и незаконном вылове 14 (четырнадцать) экз. леща, чем нарушил п. 1 статьи 9 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», п. ... Положения о государственном природном заповеднике «Даурский»»;
- «2 июня 2015 г. в 15.30 допустил нарушение... выразившееся в незаконном, без соответствующего разрешения, нахождении на территории Оренбургского государственного природного заповедника (участок «Айтуарская степь»), чем нарушил п. 5 статьи 9 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», п. ... Положения об Оренбургском государственном природном заповеднике»;
- «5 июня 2015 г. в 15.30 допустил нарушение... выразившееся в незаконной охоте на территории заповедника «Черные Земли» и незаконном отстреле кабана в урочище Ацан-Худук, чем нарушил п. 1 статьи 9 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», п. ... Положения о государственном природном заповеднике «Черные земли»».

6. Описывая оружие, необходимо указать его модель или тип (число стволов и их модификацию), калибр, заводской номер (если на разных деталях ружья стоят разные номера, это обязательно должно быть отражено в протоколе), а также каким органом внутренних дел выдано разрешение на оружие, его номер и дату выдачи.

При описании капканов указываются их тип, номер и количество.

В случае, если правонарушение совершено с использованием транспортного средства, оно также указывается в протоколе.

Для орудий природопользования, плавучих и других транспортных средств приводятся описания, позволяющие отличить их, например: «бензопила «Урал-2Т Электрон» красного цвета».

Следует обращать внимание и на комплектность изымаемого. Если на изымаемом орудии обнаружены дефекты, они должны быть отмечены в этой графе.

7. Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, имеет право собственноручно внести в протокол объяс-

нения и замечания по существу содержания протокола и за своей подписью, в том числе на листке бумаги, отдельно от протокола. Если указанное лицо физически не может написать объяснение (неграмотность, нетрезвое состояние, отсутствие очков и т.п.), объяснение с его слов записывается составителем протокола и в конце объяснения пишется фраза «С моих слов записано верно и мне зачитано. Дополнений и поправок не имею». Текст объяснения зачитывается упомянутому лицу, который в его конце ставит свою подпись.

8. Составленный протокол подписывается его составителем, после чего лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, предлагается подписать его. В случае отказа от дачи объяснения и (или) подписания протокола ему предлагается изложить причины отказа за своей подписью. При отказе сделать и это, составитель излагает причины отказа за своей подписью и подписями свидетелей, а при отсутствии видимых причин отказа делает отметку «От подписи протокола (дачи объяснения) отказался без причины» и удостоверяет эту отметку своей подписью и подписями свидетелей. Отказ вышеупомянутого лица от подписания протокола и дачи объяснений не приостанавливает дальнейшего производства по делу об административном правонарушении.

Неиспользованные графы протокола перечеркиваются в форме буквы «Z».

В соответствии со **статьей 28.8 КоАП** протокол об административном правонарушении направляется должностному лицу, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В случае невозможности направления протокола в течение трех суток (например, когда оперативная группа находится в длительном рейде на отдаленной территории заповедника или национального парка), к протоколу прикладывается докладная госинспектора, составившего протокол, объясняющая причины невозможности направления протокола в установленный срок.

9. В зависимости от характера и обстоятельств дела наряду с составлением протокола рекомендуется производить фото- и видеосъемку места нарушения и окружающей обстановки, нарушителей, орудий добывания животных, транспортных средств и других предметов, имеющих значение для подтверждения факта правонарушения и изобличения лица, его совершившего.

**При описании отдельных видов нарушений следует руководствоваться разъяснениями пленумов Верховного Суда РФ.**

## Нарушения, связанные с незаконной охотой

При выявлении нарушений, связанных с незаконной охотой, следует иметь в виду, что в **Федеральном законе «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 1)** используются следующие основные понятия:

- **«охотничьи ресурсы»** – объекты животного мира, которые в соответствии с указанным Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты;
- **«охота»** – деятельность, связанная с поиском, отслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой;
- **«добыча охотничьих ресурсов»** – отлов или отстрел охотничьих ресурсов;
- **«охотничье хозяйство»** – сфера деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты;
- **«орудия охоты»** – огнестрельное, пневматическое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом «Об оружии», а также боеприпасы, капканы и другие устройства, приборы, оборудование, используемые при осуществлении охоты;
- **«продукция охоты»** – отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции;
- **«охотничьи угодья»** – территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Согласно **статье 57** указанного закона:

*«1. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»*

**2. В целях настоящей статьи к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами».**

Согласно **статье 59** указанного закона **«незаконно добытые охотничьи ресурсы и продукция охоты, а также транспортные средства**

**и орудия незаконной добычи охотничьих ресурсов подлежат безвозмездному изъятию или конфискации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».**

Согласно **Федеральному закону «Об оружии» (ст. 6, п. 6)** на территории Российской Федерации **запрещается «ношение гражданами в целях самообороны огнестрельного длинноствольного оружия и холодного оружия, за исключением случаев перевозки или транспортирования указанного оружия».**

Согласно **Правилам охоты**, утвержденным приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 (в ред. приказов Минприроды России от 10.04.2012 № 98, от 05.09.2012 № 262, зарегистрированы в Минюсте России 4.02.2011 № 19704):

«52. При отлове и (или) отстреле охотничьих животных запрещается:

<...>

**52.14.1. применение механических транспортных средств и любых летательных аппаратов, за исключением случаев, указанных в пункте 59 настоящих Правил, а также отлова охотничьих животных в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности.**

<...>

53. При осуществлении охоты запрещается:

**53.1. нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием, за исключением случаев, указанных в пункте 59 настоящих Правил, а также отлова охотничьих животных в целях осуществления научно-исследовательской деятельности.**

<...>

**59. При осуществлении охоты в целях регулирования численности волка, шакала, лисицы допускается использование механических транспортных средств и летательных аппаратов, если в соответствующем разрешении на добычу охотничьих ресурсов указаны регистрационные номера конкретных транспортных средств, с использованием которых планируется осуществление охоты».**

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 **«О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природо-**

**пользования»** (в ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.05.2015 № 19):

«8. При рассмотрении уголовных дел о незаконной охоте (статья 258 УК РФ) судам следует учитывать, что согласно пункту 5 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под охотой понимается поиск, выслеживание, преследование охотничьих ресурсов, их добыча, первичная переработка и транспортировка.

Незаконной является охота с нарушением требований законодательства об охоте, в том числе охота без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, **вне отведенных мест**, вне сроков осуществления охоты и др.

9. Ответственность за незаконную охоту, предусмотренную пунктом «а» части 1 статьи 258 УК РФ, наступает лишь при наличии крупного ущерба. Причиненный незаконной охотой ущерб относится к крупному исходя не только из количества и стоимости добытых, поврежденных и уничтоженных животных, но и с учетом иных обстоятельств содеянного, в частности экологической ценности, значимости для конкретного места обитания, численности популяции этих животных. **Крупным является ущерб, причиненный, например, отстрелом лося, благородного оленя (марала, изюбря), овцебыка, бурого и белогрудого (гималайского) медведя.**

Преступления, предусмотренные в пунктах «б», «в» и «г» части 1 статьи 258 УК РФ, признаются оконченными с момента начала совершения действий, непосредственно направленных на поиск, выслеживание, преследование в целях добычи охотничьих ресурсов, а также на их добычу, первичную переработку, транспортировку.

10. Под механическими транспортными средствами (пункт «б» части 1 статьи 258 УК РФ) следует понимать автомобили, мотоциклы, мотонарты, снегоходы, катера, моторные лодки и другие транспортные средства, приводимые в движение двигателем. К воздушному судну могут быть отнесены самолеты, вертолеты и любые другие летательные аппараты в соответствии с частью 1 статьи 32 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Лицо может быть признано виновным в незаконной охоте, совершенной с применением механического транспортного средства или воздушного судна, только в случае, если с их помощью велся поиск животных, их выслеживание или преследование в целях добычи либо они использовались непосредственно в процессе их добычи (например, отстрел птиц и зверей производился из транспортного средства во время его движения), **а также осуществлялась транспортировка незаконно добытых животных.**

Использование указанных средств для доставки людей или орудий охоты к месту ее проведения не является охотой с применением механического транспортного средства или воздушного судна. Указанные действия

при наличии к тому оснований могут быть квалифицированы как соучастие в незаконной охоте в форме пособничества.

11. Под способами массового уничтожения птиц и зверей (пункт «б» части 1 статьи 258 УК РФ) понимаются действия, связанные с применением таких незаконных орудий или способов добычи, которые повлекли либо могли повлечь массовую гибель животных (**например, выжигание растительности в местах обитания животных**).

Разрешая вопрос о том, совершено ли преступление способом массового уничтожения птиц и зверей, судам следует не только учитывать запрещенные вид орудия или способ добычи, но и устанавливать, может ли их применение повлечь указанные последствия. В необходимых случаях к исследованию свойств таких орудий или примененных способов добычи целесообразно привлекать соответствующих специалистов либо экспертов.

12. При совершении незаконной охоты группой лиц по предварительному сговору (часть 2 статьи 258 УК РФ) исполнителями преступления признаются лица, осуществившие поиск, отслеживание, преследование и добычу охотничьих ресурсов, производившие их первичную переработку и (или) транспортировку.

Лица, непосредственно не участвовавшие в незаконной охоте, но содействовавшие совершению этого преступления советами, указаниями, предоставлением орудий охоты, транспортных средств, а также приобретающие, хранящие или сбывающие продукцию незаконной охоты по заранее данному обещанию, привлекаются к уголовной ответственности в качестве пособников со ссылкой на часть 5 статьи 33 УК РФ при условии, что им было достоверно известно о незаконности охоты.

13. Действия лиц, совершивших незаконное завладение с корыстной целью содержащимися в неволе животными либо их умерщвление, подлежат квалификации как хищение либо уничтожение чужого имущества.

13.1. При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных пунктом «в» части первой статьи 258 УК РФ и статьей 258.1 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что охота в отношении диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, оборот таких животных (включая их части и производные) допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения объектов животного мира, осуществления мониторинга состояния их популяции, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядитель-

ных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

13.2. Судам следует иметь в виду, что по пункту «в» части 1 статьи 258 УК РФ надлежит квалифицировать незаконную охоту в отношении птиц и зверей, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Красную книгу субъекта Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, но не включенных в Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978).

В случае незаконной охоты в отношении птиц и зверей, включенных в указанный Перечень, содеянное должно квалифицироваться по соответствующей части статьи 258.1 УК РФ.

13.3. Под частями диких животных в статье 258.1 УК РФ следует понимать не подвергшиеся обработке искусственно выделенные фрагменты, органы, вещества (например, внутренние органы, кости, желчь, шкура и т.д.), под производными диких животных – продукты их хозяйственной переработки (например, пищевые продукты, медицинские и биологические препараты, меховые изделия, сувениры).

14. Разграничение незаконной охоты (статья 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (часть 1 статьи 8.37 КоАП РФ) осуществляется по таким признакам, как причинение крупного ущерба, применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, совершение деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, **либо на особо охраняемой природной территории**, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Обратить внимание судов на то, что объективной стороной состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.37 КоАП РФ, является нарушение правил охоты, то есть требований к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на всей территории Российской Федерации, **в частности нахождение физических лиц в охотничьих угодьях с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами без соответствующего разрешения. Такие действия подлежат квалификации по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ в случае, если они не содержат признаков преступления, предусмотренного статьей 258 УК РФ.**

При этом следует иметь в виду, что правила охоты утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении правил охоты», а также

постановлением Совета Министров РСФСР от 10 октября 1960 г. № 1548 «Об утверждении положения об охоте и охотничьем хозяйстве в РСФСР» и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 4 января 1988 г. № 1 «Об утверждении типовых правил охоты» (применяемые в той части, в которой они не противоречат Федеральному закону «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Кроме того, согласно части 5 статьи 23 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на основе правил охоты высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях».

**Таким образом, при составлении протокола (описании события правонарушения) следует различать понятия «охота» (поиск, выслеживание, преследование охотничьих ресурсов, их добыча, первичная переработка и транспортировка) и «нахождение на территории заповедника с охотничьим оружием, орудиями охоты, продукцией охоты, охотничьими собаками, ловчими птицами».**

Необходимо иметь в виду, что транспортировка продукции незаконной охоты на территории заповедника (национального парка) без разрешения на добывание является незаконной охотой на особо охраняемой природной территории с применением механических транспортных средств и именно так должна быть квалифицирована в протоколе.

Также необходимо иметь в виду, что нахождение на территории заповедника (национального парка) или его охранной зоны на механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием, является нарушением правил охоты, даже если сам факт охоты не установлен.

Крупным ущербом может быть признан ущерб от добывания объектов животного мира, превышающий размер ущерба от добычи бурого медведя, рассчитанный в соответствии с **Методикой исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам**, утвержденной приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948 (ред. от 22.07.2013) (зарегистрирован в Минюсте России 26.01.2012 № 23030). **Например, крупным будет ущерб в результате добычи одного сайгака, двух кабанов или двух косуль.**

## **Нарушения, связанные с незаконной добычей водных биологических ресурсов**

При выявлении правонарушений, связанных с незаконной добычей водных биологических ресурсов, следует иметь в виду, что согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 № 26 (в ред. постановления от 26.05.2015 № 19) **«О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)»:**

*«3. Под незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов (статья 256 УК РФ) судам следует понимать действия, направленные на их изъятие из среды обитания и (или) завладение ими в нарушение норм экологического законодательства (например, без полученного в установленном законом порядке разрешения, в нарушение положений, предусмотренных таким разрешением, в запрещенных районах, в отношении отдельных видов запрещенных к добыче (вылову) водных биологических ресурсов, в запрещенное время, с использованием запрещенных орудий лова), при условии, что такие действия совершены лицом с применением самоходного транспортного плавающего средства, взрывчатых или химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления водных животных и растений, в местах нереста или на миграционных путях к ним, на особо охраняемых природных территориях, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации либо когда такие действия повлекли причинение крупного ущерба.*

Судам в каждом случае необходимо устанавливать и отражать в приговоре, в чем конкретно выразились незаконная добыча (вылов) или способ вылова водных биологических ресурсов с указанием нормы федерального закона, других нормативных правовых актов, регулирующих осуществление рыболовства, которые были нарушены.

4. При отнесении ущерба, причиненного незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов, к крупному (пункт «а» части 1 статьи 256 УК РФ) судам надлежит исходить из количества и стоимости добытого, поврежденного и уничтоженного, распространенности особей, их отнесения в установленном порядке к специальным категориям, а также учитывать нанесенный их добычей ущерб водным биологическим ресурсам.

**К такому ущербу следует, в частности, относить: гибель большого числа рыбы, в том числе неполовозрелой (мальков), вылов или уничтожение водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Красную книгу субъекта Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации (за исключением внесенных в Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федера-**

**ции и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978), уничтожение мест нереста, зимовальных ям, нагульных площадей, ухудшение качества среды обитания водных биологических ресурсов и нарушение процесса их воспроизводства.**

5. К самоходным транспортным плавающим средствам следует отнести те из них, которые оснащены двигателями (например, суда, яхты, катера, моторные лодки), а также иные плавающие конструкции, приводимые в движение с помощью мотора (пункт «б» части 1 статьи 256 УК РФ). **При этом должно быть установлено, что данное самоходное транспортное плавающее средство непосредственно использовалось как орудие добычи водных биологических ресурсов (например, для установки и (или) снятия рыболовной сети).**

6. Под иными способами массового истребления водных животных и растений понимаются действия, связанные с применением таких незаконных орудий лова, которые повлекли либо могли повлечь массовую гибель водных биологических ресурсов, отрицательно повлиять на среду их обитания: прекращение доступа кислорода в водный объект посредством уничтожения или перекрытия источников его водоснабжения, спуск воды из водных объектов, **перегораживание водоема (например, реки, озера) орудиями лова более чем на две трети его ширины, применение крючковой снасти типа перемета, лов рыбы гоном, багрение, использование запруд, применение огнестрельного оружия, колющих орудий.**

<...>

8. Местом нереста следует признавать, например, море, реку, водоем или часть водоема, где рыба мечет икру, а под миграционным путем к нему – проходы, по которым рыба идет к месту нереста. **Если водный объект имеет небольшие размеры (например, озеро, пруд, запруда) и нерест происходит по всему водоему, он с учетом установленных фактических обстоятельств может быть признан местом нереста (пункт «в» части 1 статьи 256 УК РФ).**

Квалификация незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов по признаку совершения деяния в местах нереста или на миграционных путях к ним возможна лишь при условии совершения этих действий в период нереста или миграции к местам нереста. Совершение такого деяния вне этих сроков или с помощью орудий лова, применение которых не причиняет вред нерестящимся особям, не подлежит признанию преступным по данному признаку.

9. Для установления факта добычи водных биологических ресурсов в запрещенных районах: в местах нереста или миграционных путях к ним, на особо охраняемых природных территориях, а также в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации

(пункты «в» и «г» части 1 статьи 256 УК РФ), судам надлежит исследовать данные, определяющие такой район промысла с описанием ориентиров или географических координат.

10. В тех случаях, когда действия лица, непосредственно направленные на незаконную добычу водных биологических ресурсов (например, начало установки орудий лова, непосредственная подготовка к применению для вылова рыбы и других водных биологических ресурсов взрывчатых или химических веществ, электротока), были пресечены в установленном законом порядке, содеянное им надлежит квалифицировать по части 3 статьи 30 УК РФ и соответствующей части статьи 256 УК РФ.

10.1. Действия лиц, непосредственно не участвовавших в незаконной добыче (вылове) водных биологических ресурсов, но содействовавших совершению этого преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств и (или) орудий добычи (вылова), транспортных средств (в том числе транспортных плавающих средств), а также приобретавших, перерабатывавших, транспортировавших, хранивших или сбывавших водные биологические ресурсы, полученные в результате незаконной добычи (вылова), либо продукцию из них по заранее данному обещанию, надлежит квалифицировать по части 5 статьи 33 УК РФ и соответствующей части статьи 256 УК РФ при условии, что им было достоверно известно о незаконности добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

10.2. Обратить внимание судов на то, что в случае незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов (их частей и производных), включенных в Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978), содеянное должно квалифицироваться по соответствующей части статьи 258.1 УК РФ.

Незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу субъекта Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, но не включенных в указанный Перечень, при наличии признаков состава преступления следует квалифицировать по соответствующим частям статьи 256 УК РФ.

10.3. При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 258.1 УК РФ, судам следует иметь в виду, что добыча и оборот водных биологических ресурсов (их частей и производных), принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения водных биологических ресурсов, осуществления мониторинга состояния их попу-

ляции, осуществления их искусственного воспроизводства или акклиматизации, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядительных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

10.4. Под частями водных биологических ресурсов в статье 258.1 УК РФ следует понимать не подвергшиеся переработке искусственно отделенные от организмов биологические материалы (ткани, покровы, жидкости, половые продукты и т.д.), под производными водных биологических ресурсов – продукты хозяйственной переработки организмов или их частей (например, пищевые продукты, медицинские препараты и биологические добавки, сувениры).

<...>

12. Если действия, связанные с незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов, совершенные лицом с применением самоходного транспортного плавающего средства либо в местах нереста или на миграционных путях к ним, или на особо охраняемых природных территориях, хотя формально и содержали признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 253 или статьей 256 УК РФ, **но в силу малозначительности не представляли общественной опасности, когда не использовались способы массового истребления водных животных и растений, суд вправе прекратить уголовное дело на основании части 2 статьи 14 УК РФ.**

При этом основании для признания действий подсудимого малозначительными могут служить, например, незначительное количество и стоимость выловленной рыбы, отсутствие вредных последствий для окружающей среды, а также используемый способ добычи, который не являлся опасным для биологических, в том числе и рыбных, ресурсов».

В протоколе об административном правонарушении обязательно указываются квалифицирующие признаки, приведенные в данном постановлении Пленума Президиума Верховного суда, например: **«незаконный лов рыбы сетью в реке Барабашевка с перекрытием более 2/3 ширины реки».**

## **Нарушения, связанные с порубкой (либо присвоением) леса**

При выявлении нарушений, связанных с порубкой (либо присвоением) леса, необходимо указать конкретный вид данного лесонарушения, а именно:

- самовольная рубка растущего леса;
- повреждение растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста;

- повреждение растущих деревьев и кустарников не до степени прекращения роста;
- самовольная рубка сухостойных деревьев;
- присвоение срубленных с корня, буреломных или ветровальных деревьев.

Следует иметь в виду, что в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 **«О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»** (в ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.05.2015 № 19):

*«15. Предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.*

*Не относятся к предмету указанных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные, буреломные, сухостойные деревья, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества.*

*16. Под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.*

**Незаконной является рубка указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освое-**

**ния лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.**

**Обратить внимание судов на то, что договор аренды лесного участка или решение о предоставлении лесного участка на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не являются достаточным правовым основанием для проведения рубок лесных насаждений. В частности, рубка лесных насаждений арендатором лесного участка считается незаконной в тех случаях, когда у такого лица отсутствуют документы для рубки лесных насаждений на арендованном участке (например, проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы) либо были вырублены деревья, рубка которых не предполагалась проектом освоения лесов или произведена с нарушением сроков.**

**17. К повреждениям до степени прекращения роста лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан (статья 260 УК РФ) относятся такие повреждения, которые необратимо нарушают способность насаждений к продолжению роста (например, слом ствола дерева, ошмыг кроны, обдир коры).**

**18. Уголовная ответственность по пунктам «а» и «в» части 2 статьи 260 УК РФ наступает вне зависимости от того, совершена ли незаконная рубка лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан в значительном размере.**

**19. При квалификации незаконной рубки, совершенной организованной группой (часть 3 статьи 260 УК РФ), следует учитывать, что под организованной группой понимается устойчивая группа из двух и более лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Об устойчивости организованной группы могут свидетельствовать наличие организатора (руководителя), большой временной промежуток ее существования, неоднократность совершения преступлений членами группы, их техническая оснащенность, распределение ролей между ними, длительность подготовки даже одного преступления, а также иные обстоятельства (например, специальная подготовка участников организованной группы).**

**Действия всех членов организованной группы, принимавших участие в подготовке или в совершении незаконной рубки насаждений, независимо от их фактической роли следует квалифицировать по части 3 статьи 260 УК РФ без ссылки на статью 33 УК РФ.**

**20. Если лицо совершило незаконную рубку лесных насаждений посредством использования другого лица, не подлежащего уголовной**

ответственности в силу возраста, неменяемости или других обстоятельств (в том числе в связи с прекращением в отношении этого лица уголовного дела за отсутствием в деянии состава преступления), его надлежит привлекать к ответственности как исполнителя преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ.

21. Действия лица, совершившего незаконную рубку насаждений, а затем распорядившегося древесиной по своему усмотрению, не требуют дополнительной квалификации по статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации об ответственности за хищение чужого имущества.

**Незаконное завладение древесиной, заготовленной другими лицами, квалифицируется как хищение чужого имущества.**

22. Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (часть 1 статьи 260 УК РФ) и незаконной рубки лесных насаждений, за которую ответственность предусмотрена статьей 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей (примечание к статье 260 УК РФ).

Рубка лесных насаждений арендаторами лесных участков, имеющими проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, с нарушением технологии заготовки древесины, в том числе рубки, без подачи отчета об использовании лесов подлежит квалификации по статье 8.25 КоАП РФ.

Разъяснить, что критерием отграничения преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ, от административного правонарушения (статья 8.28 КоАП РФ) является степень повреждения лесных насаждений. Если повреждение указанных насаждений не привело к прекращению их роста, содеянное влечет административную ответственность по статье 8.28 КоАП РФ».

При составлении протокола о незаконной порубке указываются также порода срубленных или поврежденных деревьев и кустарников, их количество и диаметр (для растущих деревьев – на высоте груди, для срубленных – в комлевой части). В случае отсутствия на делянке срубленной древесины в протокол вписывается количество пней срубленных деревьев с их диаметрами отдельно по породам, сухостойным и сырорастущим деревьям. Помимо этого таким же образом в протокол обязательно вписывается количество вырубленных деревьев (пней) за границами делянки, не подлежащих рубке, в том числе – не заклеименных на делянках выборочных рубок. Кроме того, в протокол обязательно вписывается количество (объем) деревьев, срубленных сверх установленного разрешенного объема вырубленной древесины, а также вырубленных с нарушением действующих правил рубок.

В протоколе также указывается площадь уничтоженного или поврежденного плодородного слоя лесных почв, захламленных водотоков, лесных земель, загрязненных ГСМ или захламленных производственно-бытовыми отходами.

При обнаружении незаконно заготовленной древесины отмечается ее вид: круглые лесоматериалы, дрова, жерди. Причем для круглых лесоматериалов указывают, деловые они или дровяные, длину (в метрах), толщину (в см в верхнем отрубе), количество (в шт.), массу в плотных куб. м.

## **Нарушения, связанные с пожарной безопасностью**

При выявлении нарушений, связанных с пожарной безопасностью, следует иметь в виду, что согласно постановлению Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 № 21 **«О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»:**

**«23. Под неосторожным обращением с огнем или иными источниками повышенной опасности применительно к части 1 статьи 261 УК РФ понимается несоблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение пожара (разведение и оставление непотушенных костров, выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы, оставление горюче-смазочных материалов, бросание горящих спичек, окурков и т.п.).**

**Поджог лесных и иных насаждений (часть 3 статьи 261 УК РФ) состоит в умышленных действиях, направленных на уничтожение или повреждение насаждений с помощью открытого огня (зажигание травы, разведение костров, разбрасывание факелов, использование горючих материалов и т.д.).**

К иным общеопасным способам относятся любые другие способы (кроме поджога), которые могут повлечь уничтожение либо повреждение лесных и иных насаждений (например, использование взрывчатых веществ, ядов, бактериологических и других биологических средств, массовое распространение болезней и вредителей растений, выбросы, сбросы вредных веществ).

**24. Уничтожение лесных и иных насаждений применительно к статье 261 УК РФ выражается в полном сгорании насаждений или их усыхании в результате воздействия пожара или его опасных факторов, загрязняющих и отравляющих веществ, отходов производства и потребления, отбросов и выбросов.**

**К повреждению необходимо относить случаи частичного сгорания насаждений, деградацию их на определенных участках леса до степени прекращения роста, заражение болезнями или вредными организмами и т.д.**

25. В случаях нарушения требований правил пожарной безопасности в лесах следует разграничивать преступления, предусмотренные статьей 261 УК РФ, и административные правонарушения, ответственность за совершение которых установлена статьей 8.32 КоАП РФ.

Если неосторожное обращение с огнем или иным источником повышенной опасности в лесах не повлекло возникновение лесного пожара, уничтожение или повреждение насаждений, такие действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.32 КоАП РФ.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, не повлекшее уничтожение или повреждение лесных насаждений, подлежит квалификации по части 2 статьи 8.32 КоАП РФ.

В случае, если неосторожное обращение с огнем или иными источниками повышенной опасности повлекло возникновение лесного пожара, но при этом последствия в виде уничтожения или повреждения лесных насаждений не наступили, содеянное не образует состава преступления, предусмотренный статьей 261 УК РФ, и при наличии соответствующих признаков может быть квалифицировано как административное правонарушение (например, по части 4 статьи 8.32 КоАП РФ)».

## **Предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях**

В соответствии с **Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 34, п. 1)** государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях имеют право выдавать предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (далее – предписание) является документом, содержащим в себе обязательное для исполнения требование юридическому (физическому, должностному) лицу или индивидуальному предпринимателю провести мероприятия по устранению выявленных нарушений либо о проведении

мероприятий по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий.

Бланк предписания (приложение 11) состоит из трех частей: вводной, непосредственно предписания и заключительной.

Вводная часть предписания содержит в себе следующие положения (информация вносится в соответствующие графы бланка предписания):

- место составления предписания – указывается населенный пункт (место), где составляется предписание (аналогично соответствующим графам протокола об административном правонарушении);
- дату составления предписания – указывается число, месяц и год составления предписания;
- дату и номер акта по результатам планового (рейдового) осмотра, на основании которого выдается предписание (в случае составления акта);
- фамилию, имя, отчество и должность лица, выдавшего предписание;
- наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество должностного (физического) лица, индивидуального предпринимателя, которому выдается предписание.

Пункты непосредственно предписания вносятся в табличную форму с отражением конкретного мероприятия, которое должно выполнить юридическое (должностное, физическое) лицо, ссылки на нормативно-правовой акт, предусматривающий предписываемую обязанность, и предельного срока его выполнения.

В заключительной части отражается информация о возможности обжалования предписания; срок представления информации природопользователем в дирекцию заповедника (национального парка) о результатах выполнения каждого пункта предписания или всего предписания в целом; должность, фамилия и инициалы, подпись лица, вынесшего предписание; сведения о вручении копии предписания лицу, которому вынесено предписание, его законному представителю, их подписи, расшифровка подписей, дата вручения либо отметка об отправлении предписания почтой.

## 5. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 **«О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»**:

«6. Должностные лица, указанные в пунктах 4 и 5 настоящего Положения, при осуществлении государственного надзора пользуются правами, установленными статьей 34 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15 и 18 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также несут ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей.

7. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на особо охраняемых природных территориях, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 – 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях, и находящимися на указанных территориях гражданами требований законодательства Российской Федерации, установленных к режиму особо охраняемой природной территории, порядку и режиму использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории, а также к режиму охранных зон... особо охраняемых природных территорий.

<...>

12. Информация о результатах проведенных проверок, затрагивающих интересы неопределенного круга лиц, размещается на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с **Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ст. 1)**:

«3. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются:

1) к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и на указанных лиц не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

<...>

5) при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

6) при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий».

Таким образом, обследование земель, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, либо охранных зон государственных природных заповедников и национальных парков, либо подконтрольных государственных природных заказников федерального значения, в том числе предоставленных в пользование или находящихся в собственности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, если оно не связано с получением от указанных лиц дополнительной информации или направлено на расследование причинения вреда окружающей среде, расследование причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, может осуществляться без уведомления указанных лиц, оформления плановых (внеплановых) проверок и согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры.

**Статья 2** указанного закона определяет понятие «мероприятие по контролю»:

«5) **мероприятие по контролю** – действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном настоящим Федеральным законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, **плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации**, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожно-воздушных судов) в процессе их эксплуатации, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда».

При этом разъясняется, что «производственные объекты – территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности» **(ст. 2, п. 4.1)**.

Согласно **статье 13.2** указанного закона:

«1. **Плановые (рейдовые) осмотры, обследования особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации** проводятся

уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления.

2. В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений обязательных требований должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона».

**Таким образом, проведение обследования территорий, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, либо охранных зон государственных природных заповедников и национальных парков, либо подконтрольных государственных природных заказников федерального значения, в том числе предоставленных в пользование или находящихся в собственности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляется на основании планового (рейдового) задания, подписанного директором заповедника или национального парка или его заместителем, в котором указываются:**

- фамилия, имя, отчество (при наличии), наименование должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение мероприятий по контролю за соблюдением режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий (обязательных требований) с указанием номера инспекторского удостоверения;
- фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению мероприятий по контролю специалистов, экспертов, представителей экспертных организаций с указанием должности, иных лиц;
- цель и задачи мероприятий по контролю;
- сроки проведения мероприятий по контролю;
- маршрут проведения мероприятий по контролю;
- информация об используемых транспортных средствах, плавсред-

ствах и воздушных судах (тип, марка, государственный номерной знак) при проведении мероприятий по контролю;

– информация о служебном оружии или используемом в качестве служебного длинноствольном охотничьем оружии или гражданском оружии самообороны (тип, марка, номер, номер разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия; фамилия, имя, отчество государственного инспектора, имеющего право на ношение указанного оружия);

– сроки составления акта (рапорта) по итогам проведения мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на особо охраняемых природных территориях и территориях их охранных зон.

**Форма и порядок оформления плановых (рейдовых) заданий утверждены приказом Минприроды России от 25 мая 2015 г. № 237 (зарегистрирован в Минюсте России 27 июля 2015 г. № 38185) (приложение 12).**

В случае выявления нарушений обязательных требований государственный инспектор:

а) при наличии признаков административного правонарушения либо уголовного преступления и наличии данных, необходимых для составления протокола, составляет протокол об административном правонарушении в отношении гражданина, должностного лица, юридического лица (при наличии на месте совершения административного правонарушения законного представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, подозреваемого в совершении административного правонарушения);

б) выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (в отсутствие подозреваемого лица либо данных, необходимых для составления протокола);

в) составляет протокол об административном правонарушении в отношении гражданина, должностного лица и выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении юридического лица, если имеются основания полагать, что к административной ответственности может быть привлечено юридическое лицо, но для его привлечения к ответственности необходимо получение дополнительных данных, или на месте совершения правонарушения отсутствует законный представитель юридического лица;

г) при необходимости осуществляет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

По результатам рейда составляется акт (рапорт), в котором указывается информация о начале (дата, время), окончании (дата, время) и результатах проведения каждого мероприятия по контролю за соблюдением обязательных требований на особо охраняемых природных территориях

---

и территориях их охранных зон (выявленные нарушения, с указанием лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, принятые меры по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях, предложения по назначению внеплановых проверок либо (в случае выявления фактов, указывающих на наличие признаков преступления) о передаче материалов в следственные органы).

К акту (рапорту) прикладываются составленные протоколы и вынесенные определения.

Директор (заместитель директора) государственного природного заповедника (национального парка) по результатам рассмотрения принимает решение:

а) о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям и в порядке, указанном в статье 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если имеются основания полагать, что к административной ответственности может быть привлечено юридическое лицо, но для его привлечения к ответственности необходимо получение дополнительных данных;

б) о вызове законного представителя юридического лица для составления протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица в случае, если в материалах дела содержатся данные, необходимые для составления протокола, но на месте совершения правонарушения отсутствовал законный представитель юридического лица;

в) о вызове законного представителя юридического лица для рассмотрения дела об административном правонарушении, если протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица составлен на месте совершения административного правонарушения.

## 6. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. В соответствии со **статьей 23.25 КоАП** руководители государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, – главные государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их заместители – имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП:

частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, в том числе на подземных водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков);

статьей 7.4 (в части необеспечения сохранности особо охраняемых природных территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами);

статьей 7.6 (в части водных объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 7.7 – 7.10 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

---

частью 1 статьи 7.11 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.5 – 8.9 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.12 – 8.14 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

частью 1 статьи 8.16 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.17 и 8.18 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьей 8.21 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьями 8.25 – 8.36 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

частями 1, 1.1, 2 и 3 статьи 8.37 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьей 8.38 (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьей 8.39.

Конкретные лица из числа заместителей главного государственного инспектора, рассматривающие дела об административных правонарушениях, в каждом заповеднике и национальном парке определяются его директором.

2. В соответствии со **статьей 29.6 КоАП** дела об административных правонарушениях в государственных природных заповедниках и национальных парках рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Днем получения считается дата регистрации протокола об административном правонарушении в Журнале регистрации нарушений.

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен должностным лицом, рассматривающим дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока должностное лицо, рассматривающее дело, выносит мотивированное определение.

В соответствии со **статьей 4.5 КоАП** постановление по делу о нарушении законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении этот срок начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения вышеупомянутый срок начинает исчисляться со дня совершения, а при длящемся правонарушении – со дня обнаружения административного правонарушения.

3. Дело рассматривается открыто, в присутствии нарушителя, в день и час, указанные в протоколе. В отсутствие нарушителя дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда в протоколе имеется запись, подтверждающая извещение лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от этого лица не поступило ходатайства об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Следует иметь в виду, что в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (в ред. постановления от 25.05.2006 № 12) **«О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (п. 6) «лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение о том, что оно фактически не проживает по этому адресу».**

4. В соответствии со **статьей 29.7 КоАП** при рассмотрении дела об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

- устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;

- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

- выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

- разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
- выносится определение об отложении рассмотрения дела в случаях, установленных КоАП;
- при продолжении рассмотрения дела оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела; заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу; исследуются иные доказательства.

5. В соответствии со **статьей 2.9 КоАП** при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

6. В соответствии со **статьей 29.9 КоАП** по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:

- а) о назначении административного наказания;
- б) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

- а) наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 24.5 КоАП;
- б) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП;
- в) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

7. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится определение:

- а) о передаче дела судье;
- б) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревшего его должностного лица.

Определение о передаче дела судье вместе с оригиналом протокола (копия остается в заповеднике или национальном парке) и иными необходимыми материалами должно быть направлено в адрес судьи с сопроводительной запиской на бланке заповедника (национального парка) за подписью лица, вынесшего определение.

В соответствии со **статьей 29.12 КоАП** в определении по делу об административном правонарушении указываются:

- должность, фамилия, инициалы должностного лица, вынесшего определение;
- дата и место рассмотрения материалов дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрены материалы дела;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов дела;
- решение, принятое по результатам рассмотрения материалов дела.

Определение по делу об административном правонарушении подписывается должностным лицом, вынесшим определение.

8. При рассмотрении дел о нарушениях заповедного режима соответствующие должностные лица должны учитывать следующие требования КоАП.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения правонарушения возраста шестнадцати лет. Материалы дел об административных правонарушениях, совершенных лицами в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, должны быть направлены для рассмотрения в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (действуют в структуре администраций соответствующих муниципальных образований – городов и районов). Однако недостижение возраста привлечения к административной ответственности не освобождает от возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Должностные лица подлежат административной ответственности в случае совершения ими административных правонарушений в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах. В то же время за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, несут ответственность на общих основаниях. При этом к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не могут быть применены административные наказания в виде административного штрафа.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации адми-

---

нистративные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами и совершившего на территории России административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое (в том числе должностное) лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

По нарушениям, совершенным группой лиц, постановление по делу выносится персонально в отношении каждого нарушителя.

Если в результате рассмотрения дела установлено, что лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или в действиях которого усматриваются признаки преступления, является работником прокуратуры, судьей, депутатом Государственной Думы или членом Совета Федерации, материалы по указанным правонарушениям направляются в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия решения о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством.

9. Если при рассмотрении дела должностное лицо пришло к выводу, что в нарушении содержатся признаки преступления, материалы передаются в соответствующий орган внутренних дел или прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности. При этом в случае, если данное дело сопряжено с причинением ущерба природным комплексам и объектам, заповедник (национальный парк), руководствуясь

**статьями 44 и 119 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**, заявляет ходатайство о признании его гражданским истцом по уголовному делу.

При необходимости, в случаях направления материалов в органы внутренних дел, об этом уведомляются органы прокуратуры.

10. Согласно **статье 8.39 КоАП** «*нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах* –

*влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой*».

По смыслу этой статьи:

– под нарушением установленного режима следует понимать действия, совершаемые вопреки требованиям, содержащимся в разделе «Режим» («Режим особой охраны») соответствующих индивидуальных положений – о заповеднике, о биосферном полигоне заповедника, о национальном парке, о государственном природном заказнике, находящемся в ведении заповедника, об охранной зоне заповедника или национального парка, а также в положении о любой другой особо охраняемой природной территории либо ее охранный зоне;

– под нарушением иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на ООПТ и в их охранных зонах следует понимать действия, непосредственно не противоречащие требованиям, содержащимся в вышеупомянутых документах, но запрещаемые иными правовыми актами (правилами пожарной безопасности в лесах Российской Федерации, правилами санитарной безопасности в лесах Российской Федерации, правилами охоты, бассейновыми правилами рыболовства и др.).

Конкретный размер налагаемого на нарушителя штрафа, в установленных статьей 8.39 КоАП пределах, должностные лица государственного природного заповедника (национального парка), непосредственно рассматривающие дело о нарушении заповедного режима, определяют самостоятельно.

Согласно **статье 3.7 КоАП** конфискация назначается судьей. Однако согласно этой же статье не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения, изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

11. Следует иметь в виду, что, как указывалось выше, главные государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения и их заместители имеют право рассматривать дела обо всех административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 23.25 КоАП.

При этом согласно **пункту 10 части 5 статьи 28.3 КоАП** государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях из числа указанных статей **имеют право составления протоколов только по статье 8.39**, формулировка которой тем не менее позволяет привлекать к ответственности за любое правонарушение, совершенное на ООПТ.

Следует иметь в виду, что в соответствии со **статьей 4.4 КоАП**:

*«2. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.*

*3. В случае, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, административное наказание назначается:*

*<...>*

*2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.*

*4. При назначении административного наказания в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций».*

**Таким образом, в случае, если при рассмотрении дела установлено, что совершенное деяние содержит состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.39 и иной статьей**

**КоАП, предусматривающей больший размер штрафа, руководитель заповедника (национального парка), рассматривающий дело, имеет право переквалифицировать статью КоАП и привлечь нарушителя к ответственности, предусмотренной данной статьей.**

Например, нарушитель на территории национального парка допустил нарушение правил пожарной безопасности в лесах (разжег костер в лесу вне специально отведенных мест) в условиях особого противопожарного режима, введенного главой соответствующего субъекта РФ.

Государственный инспектор составил протокол по статье 8.39 КоАП.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена как статьей 8.39 КоАП, так и частью 3 статьи 8.32 КоАП. При этом согласно статье 8.39 размер штрафа составляет от трех тысяч до четырех тысяч рублей, а согласно части 3 статьи 8.32 – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Таким образом, в такой ситуации руководитель заповедника (национального парка), рассматривающий дело, имеет право переквалифицировать статью, указанную в протоколе об административном правонарушении, и привлечь нарушителя к ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 8.32 КоАП.

12. В соответствии со **статьей 29.10 КоАП** в постановлении по делу об административном правонарушении (приложение 10) должны быть указаны:

- должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименования и состав коллегиального органа, вынесших постановление;
- дата и место рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- статья КоАП, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- мотивированное решение по делу.

13. В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, а также о вещах, на которые наложен арест. При этом:

- вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при неустановлении его передаются в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению;

– документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного дела либо в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются заинтересованным лицам.

14. Если при производстве дела рассматривается вопрос о размере возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, то в постановлении указываются отдельно сумма иска, предъявленного к взысканию по установленным таксам, среднерыночная стоимость оставленной нарушителю продукции незаконного природопользования и общая сумма иска, предъявленного нарушителю к взысканию.

Предъявление нарушителю иска о возмещении ущерба, равно как и его добровольное возмещение нарушителем, не освобождает последнего от административной ответственности, в том числе и от уплаты штрафа.

Размер ущерба, причиненного природным комплексам и объектам особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, исчисляется главными государственными инспекторами по охране территорий заповедников (национальных парков) или их заместителями, непосредственно рассматривающими дело о нарушении режима.

15. В зависимости от характера нарушения заповедного режима при исчислении размера ущерба используются следующие нормативные правовые акты:

– Об изменении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам (Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими лицами и лицами без гражданства уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, во внутренних рыбохозяйственных водоемах, внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также анадромных видов рыб, образующихся в реках России, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации до внешних границ экономических и рыболовных зон иностранных государств) (утв. постановлением Правительства РФ от 26.09.2000 № 724);

– Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства (вместе с Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства) (утв. постановлением Правительства РФ от 8.05.2007 № 273);

– О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности (утв. постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310);

– Методика исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства, и среде их обитания (утв. приказом Минприроды России от 28.04.2008 № 107, зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2008 № 11775);

– Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства (утв. приказом Минприроды России от 13.04.2009 г. № 87, зарегистрирован в Минюсте России 25.05.2009 г. № 13989);

– Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды (утв. приказом Минприроды России от 8.07.2010 № 238, зарегистрирован в Минюсте России 7.09.2010 № 18364);

– Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам (утв. приказом Росрыболовства от 25.11.2011 г. № 1166, зарегистрирован в Минюсте России 5.03.2012 № 23404);

– Методика исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам (утв. приказом Минприроды России от 8.12.2011 № 948, зарегистрирован в Минюсте России 26.01.2012 № 23030);

– Таксы для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования (утв. приказом Минприроды России от 1.08.2011 № 658, зарегистрирован в Минюсте России 20.09.2011 № 21841).

Также используются иные таксы и методики, утвержденные в установленном порядке. При их отсутствии исчисление размера ущерба осуществляется по фактическим затратам на восстановление природных комплексов и объектов.

16. Постановление по делу об административном правонарушении подписывается должностным лицом, вынесшим постановление, и заверяется гербовой печатью государственного природного заповедника (национального парка).

Постановление по делу о наложении административного взыскания заполняется в 4 экземплярах. Первый экземпляр приобщается к делу, второй – вручается под расписку лицу, в отношении которого он вынесен, или в течение трех дней со дня вынесения постановления отправляется заказным письмом с уведомлением о вручении с предложением добровольно в 60-дневный срок уплатить штраф и возместить сумму ущерба. При отказе нарушителя добровольно уплатить штраф третий экземпляр постановления направляется в адрес судебного пристава-исполнителя для взыскания штрафа в бесспорном порядке. При отказе от добровольного возмещения ущерба четвертый экземпляр прилагается к исковому

---

заявлению, направляемому в суд (арбитражный суд) для взыскания суммы ущерба в порядке гражданского либо арбитражного судопроизводства.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, установленном **главой 30 КоАП**.

17. Согласно **статье 32.2 КоАП** административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в статье 32.2 КоАП, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение 10 суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Банк или иная кредитная организация, организация федеральной почтовой связи, платежный агент, осуществляющий деятельность по приему платежей физических лиц, или банковский платежный агент (субагент), осуществляющий деятельность в соответствии с Федеральным законом «О национальной платежной системе», которым уплачивается сумма административного штрафа, обязаны незамедлительно после уплаты административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, направлять информацию об уплате административного штрафа в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, предусмотренную Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В случае неуплаты штрафа в установленный 60-дневный срок главный государственный инспектор или его заместитель вызывает надлежащим образом нарушителя для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25. В случае неявки нарушителя протокол составляется в его отсутствие с соблюдением требований части 4.1 статьи 28.2 КоАП.

В случае добровольной уплаты административного штрафа виновным лицом по истечении 60-дневного срока, оно не освобождается от ответственности, установленной частью 1 статьи 20.25 КоАП.

18. Согласно **части 1 статьи 29.5 КоАП** дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Однако согласно **Обзору законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2009 года** (утв. постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 10.03.2010, ред. от 29.12.2010) местом совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП, следует считать место жительства лица, не уплатившего административный штраф.

Таким образом, протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25, направляется мировому судье по месту жительства нарушителя немедленно после составления протокола.

## **7. ПОРЯДОК УЧЕТА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ИЗЪЯТЫХ ОРУДИЙ И ПРОДУКЦИИ НЕЗАКОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Административные правонарушения регистрируются в специальном Журнале регистрации, который ведется в каждом заповеднике и национальном парке по установленной форме (приложение 13).

Изъятые орудия природопользования и транспортные средства сдаются на склад заповедника (национального парка) по приемным актам, в чистом и сухом виде, а в случаях, когда доставка их на склад затруднена, передаются на временное хранение в другие места.

При приеме на склад изъятого имущества кладовщик или иное должностное лицо, ведающее хранением материальных ценностей, составляет приемный акт в двух экземплярах с подробным описанием принятого на хранение имущества. Первый экземпляр приемного акта приобщается к протоколу, а второй хранится у лица, ответственного за хранение материальных ценностей.

Орудия природопользования и транспортные средства, принятые на хранение, должны иметь бирку с указанием на ней их наименования, номеров приемного акта и даты поступления.

Сдача изъятого имущества в другие места (не на склады заповедников и национальных парков) оформляется получением от организации или лица, принявших эти ценности, сохранной расписки.

Изъятое имущество хранится на складах заповедников и национальных парков либо в других местах до решения вопроса об ответственности нарушителя.

Запрещенные орудия добывания животных нарушителям не возвращаются, а реализуются организациям для использования на законных основаниях или уничтожаются в случае невозможности использования их для других целей.

Уничтожение изъятых у нарушителей запрещенных орудий добывания животных, хранящихся на складах заповедников и национальных парков, производится не реже одного раза в полугодие по акту комиссией в составе директора заповедника (национального парка), его заместителя, лица, ответственного за хранение материальных ценностей, и представителей органов местного самоуправления либо общественных организаций.

Возврат нарушителю изъятых у него разрешенных орудий природопользования и транспортных средств производится в порядке исполнения постановления по делу и оформляется расходной накладной. При этом первый

экземпляр расходной накладной приобщается к протоколу, а второй экземпляр остается у лица, ответственного за хранение материальных ценностей.

Орудия природопользования и транспортные средства, изъятые по безличным нарушениям (когда нарушитель не установлен), согласно **статье 225 Гражданского кодекса Российской Федерации** признаются бесхозными вещами.

Изъятые по безличным нарушениям разрешенные для использования орудия природопользования хранятся в заповедниках и национальных парках в течение одного года со дня поступления, после чего реализуются в установленном порядке.

Все первичные документы по поступлению, выбытию и реализации изъятых орудий незаконного природопользования, транспортных средств и незаконно добытой (заготовленной) продукции хранятся при протоколах и иных материалах дел об административных правонарушениях.

Срок хранения материалов дел об административных правонарушениях – три года. Уничтожение прекращенных административных дел по истечении срока хранения производится по указанию директора заповедника (национального парка) и оформляется соответствующим актом.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

*Приложение 1.* Протокол о доставлении

*Приложение 2.* Протокол о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице

*Приложение 3.* Протокол о досмотре транспортного средства

*Приложение 4.* Протокол об изъятии вещей и документов

*Приложение 5.* Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

*Приложение 6.* Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения

*Приложение 7.* Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

*Приложение 8.* Протокол об административном правонарушении (физическое лицо)

*Приложение 9.* Протокол об административном правонарушении (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель)

*Приложение 10.* Постановление по делу об административном правонарушении

*Приложение 11.* Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды

*Приложение 12.* Приказ «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий...»

*Приложение 13.* Журнал регистрации нарушений установленного режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий...

*Приложение 14.* Примеры формулировок описания нарушений

# Приложение 1

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

## Протокол о доставлении

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г. \_\_\_\_\_  
дата и место составления протокола

\_\_\_\_\_  
должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

### **Сведения о физическом лице, в отношении которого принята мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставление:**

фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_

год и место рождения \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
название, серия, номер документа, кем и когда выдан

### **Проведен личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, при этом обнаружены:**

1. Оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_

иные идентификационные признаки \_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (наименование, количество, идентификационные признаки):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4. Продукция природопользования (наименование, количественные параметры): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5. Документы (вид и реквизиты): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

**Перечень изъятых вещей и документов:**

1. Оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_

иные идентификационные признаки \_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (*наименование, количество, идентификационные признаки*): \_\_\_\_\_

4. Транспортные средства (*тип, марка, модель, государственный регистрационный номер, иные идентификационные признаки*): \_\_\_\_\_

5. Продукция природопользования (*наименование, количественные параметры*): \_\_\_\_\_

6. Документы (*вид и реквизиты*): \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись физического лица, в отношении которого приняты меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:**

**Поняты:**

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

## Приложение 2

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

### Протокол о личном досмотре и досмотре вещей, находящихся при физическом лице

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
дата и место составления протокола

\_\_\_\_\_  
должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

**Сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, досмотру вещей (ненужное зачеркнуть):** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
фамилия, имя, отчество

год и место рождения \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
название, серия, номер документа, кем и когда выдан

#### При досмотре обнаружены:

1. Оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_

иные идентификационные признаки \_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (наименование, количество, идентификационные признаки):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4. Продукция природопользования (наименование, количественные параметры): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5. Документы (вид и реквизиты): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись физического лица, в отношении которого приняты меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:**

**Поняты:** \_\_\_\_\_

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

## Приложение 3

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

### Протокол о досмотре транспортного средства

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
дата и место составления протокола

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

#### Сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство:

Фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_

год и место рождения \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

название, серия, номер документа, кем и когда выдан

#### Сведения о транспортном средстве (тип, марка, модель, регистрационный номер, иные идентификационные признаки): \_\_\_\_\_

#### При досмотре обнаружены:

1. Оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_

иные идентификационные признаки \_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (наименование, количество, идентификационные признаки): \_\_\_\_\_

4. Продукция природопользования (наименование, количественные параметры): \_\_\_\_\_

5. Документы (вид и реквизиты): \_\_\_\_\_

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись физического лица, в отношении которого приняты меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:**

**Поняты:**

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Копию протокола получил: \_\_\_\_\_

*подпись владельца транспортного средства*

## Приложение 4

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

### Протокол об изъятии вещей и документов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

дата и место составления протокола

\_\_\_\_\_

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

**Сведения о лице, у которого изъяты вещи и документы:** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

фамилия, имя, отчество

год и место рождения \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_

#### Перечень изъятых:

1. Оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_

иные идентификационные признаки \_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (наименование, количество, идентификационные признаки):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4. Транспортные средства (тип, марка, модель, государственный регистрационный номер, иные идентификационные признаки): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5. Продукция природопользования (наименование, количественные параметры):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

6. Документы (вид и реквизиты): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись лица, у которого изъяты вещи и документы:** \_\_\_\_\_

**Поняты:**

1. \_\_\_\_\_

проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Копию протокола получил: \_\_\_\_\_

*подпись лица, у которого изъяты вещи и документы*

## Приложение 5

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

---

*название государственного природного заповедника или национального парка*

---

### Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

*дата и место составления протокола*

---

*должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол*

---

**Сведения о юридическом лице (или индивидуальном предпринимателе):**

---

---

---

---

---

**Сведения о законном представителе либо об ином представителе юридического лица (или представителе индивидуального предпринимателя):**

---

---

---

---

---

*фамилия, имя, отчество, год и место рождения, место работы и должность,*

---

---

---

---

*наименование, серия, номер и дата выдача документа, удостоверяющего личность и полномочия*

---

**Осмотрены следующие территории и помещения:** \_\_\_\_\_

---

---

---

---

**При осмотре обнаружены:**

1. Оружие (система, модель, серия, номер, калибр, иные идентификационные признаки): \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

2. Боеприпасы: вид и количество: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

3. Орудия и приспособления для охоты, рыболовства и иного природопользования (наименование, количество, идентификационные признаки):  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

4. Продукция природопользования (наименование, количественные параметры): \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

5. Документы (вид и реквизиты): \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись представителя юридического лица (или индивидуального предпринимателя либо его представителя):** \_\_\_\_\_

**Поняты:**

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Копию протокола получил: \_\_\_\_\_

*подпись представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя)*

## Приложение 6

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

---

*название государственного природного заповедника или национального парка*

---

### Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_

*дата и место составления протокола*

---

*должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол*

---

#### **Сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении:**

Фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_

год и место рождения \_\_\_\_\_

место работы, должность \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_

---

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

---

*название, серия, номер документа, кем и когда выдан*

---

#### **Сведения о лице, во владении которого находятся вещи, на которые наложен арест:** \_\_\_\_\_

---

---

#### **Сведения о транспортном средстве (тип, марка, модель, государственный регистрационный номер, иные идентификационные признаки):**

---

---

#### **Сведения об иных вещах, на которые наложен арест (опись и идентификационные признаки):** \_\_\_\_\_

---

---

Отметка о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств (фотосъемки, видеозаписи и др.) \_\_\_\_\_

Транспортное средство и иные вещи, на которые наложен арест, переданы на ответственное хранение \_\_\_\_\_

**Понятые:**

1. \_\_\_\_\_

проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

проживает: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, объявлено о запрете распоряжаться и пользоваться транспортными средствами и иными вещами, на которые наложен арест. В случае отчуждения или сокрытия этих вещей данное лицо подлежит ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Подпись лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения:** \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

Копию протокола получил: \_\_\_\_\_

*подпись лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения*

## Приложение 7

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

*название государственного природного заповедника или национального парка*

### Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

*дата и место составления определения*

Я, \_\_\_\_\_, государственный инспектор

*фамилия и инициалы лица, составившего определение, наименование ООПТ*

выявил факт нарушения правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемой природной территории (в охранной зоне).

На наличие события административного правонарушения указывают следующие данные: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*указать дату, место, время совершения и существо события административного правонарушения,*

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*Ф.И.О., адрес места жительства, год и место рождения, место работы должность, документ, удостоверяющий личность лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, полное и сокращенное наименование юридического лица, включая его организационно-правовую форму, адрес местонахождения (юридический и фактический) (при его наличии)*

На месте административного правонарушения обнаружены: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*орудия или приспособления для охоты, рыболовства или иного природопользования,*

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

*а также продукция природопользования*

**Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств данного правонарушения необходимо провести административное расследование, руководствуясь статьей 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

**возбудить дело об административном правонарушении и провести по нему административное расследование.**

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены его права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

**Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).**

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, указанное лицо вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ст. 28.2 КоАП РФ). Вышеуказанному лицу вручается под расписку копия протокола (ст. 28.2 КоАП РФ). Данное лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника (ст. 25.1 КоАП РФ); выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы и приносить жалобы на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика (ст. 24.2 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежателем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения (ст. 25.1 КоАП РФ). Вышеуказанное лицо вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении (ст. 30.1 КоАП РФ).

---

*подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении*

Копию определения получил (отметка о направлении определения почтой)

---

*подпись лица, в отношении которого возбуждено дело  
об административном правонарушении*

## Приложение 8

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

### Протокол об административном правонарушении

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
*дата и место составления протокола*

Я, \_\_\_\_\_  
*должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол*

составил протокол о том, что \_\_\_\_\_  
*фамилия, имя, отчество лица,*

*в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении*  
год и место рождения \_\_\_\_\_  
место работы, должность \_\_\_\_\_

почтовый адрес места жительства \_\_\_\_\_

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_

*название, серия, номер документа, кем и когда выдан*  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_ час. \_\_\_\_ мин. допустил административное пра-  
вонарушение, выразившееся в \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*указать место, время совершения и событие административного правонарушения*

**Административная ответственность за данное правонарушение предус-  
мотрена статьей \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об админи-  
стративных правонарушениях.**

У вышеуказанного лица обнаружено: \_\_\_\_\_

*орудия незаконного природопользования,*

оружие: система и модель \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ калибр \_\_\_\_\_  
разрешение ОВД № \_\_\_\_\_ выдано \_\_\_\_\_

*а также продукция незаконного природопользования*

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело  
об административном правонарушении:** \_\_\_\_\_

**Свидетели:**

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_  
Подпись свидетеля \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_  
Подпись свидетеля \_\_\_\_\_

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены его права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

**Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).**

**Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, указанное лицо вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ст. 28.2 КоАП РФ). Вышеуказанному лицу вручается под расписку копия протокола (ст. 28.2 КоАП РФ). Данное лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника (ст. 25.1 КоАП РФ); выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы и приносить жалобы на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика (ст. 24.2 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения (ст. 25.1 КоАП РФ). Вышеуказанное лицо вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении (ст. 30.1 КоАП РФ).**

**Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело  
об административном правонарушении:** \_\_\_\_\_

Объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Гражданин \_\_\_\_\_ извещен о том, что дело о настоящем правонарушении будет рассмотрено в «\_\_\_» часов «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года в помещении \_\_\_\_\_ по адресу: \_\_\_\_\_, копию протокола об административном правонарушении получил.

**Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело  
об административном правонарушении:** \_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

*название государственного природного заповедника или национального парка*

## Протокол об административном правонарушении

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
*дата и место составления протокола*

Я, \_\_\_\_\_  
*должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол*  
составил протокол о том, что \_\_\_\_\_

*полное и сокращенное наименование юридического лица,*

*включая его организационно-правовую форму, адрес местонахождения (юридический и фактический),*

*вышестоящая организация (если имеется), Ф.И.О. и должность руководителя,*

*Ф.И.О. и должность законного представителя, присутствующего при составлении протокола,*

*номер и дата доверенности законного представителя*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_ час. \_\_\_\_ мин. допустил административное правонарушение, выразившееся в \_\_\_\_\_

*указать место, время совершения и событие административного правонарушения*

**Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

**Подпись законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

**Свидетели:**

1. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись свидетеля \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_  
проживает: \_\_\_\_\_

Подпись свидетеля \_\_\_\_\_

Законному представителю лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены его права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

**Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).**

**Законному представителю лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, указанное лицо вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ст. 28.2 КоАП РФ). Вышеуказанному лицу вручается под расписку копия протокола (ст. 28.2 КоАП РФ). Данное лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника (ст. 25.1 КоАП РФ); выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы и приносить жалобы на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика (ст. 24.2 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения (ст. 25.1 КоАП РФ). Вышеуказанное лицо вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении (ст. 30.1 КоАП РФ).**

**Подпись законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

\_\_\_\_\_

**Объяснение законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Законный представитель юридического лица \_\_\_\_\_  
извещен о том, что дело о настоящем правонарушении будет рассмотрено в  
« \_\_\_\_ » часов « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года в помещении \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ ,  
по адресу: \_\_\_\_\_ ,  
копию протокола об административном правонарушении получил.

**Подпись законного представителя юридического лица, в отношении ко-  
торого возбуждено дело об административном правонарушении:**

\_\_\_\_\_

**Подпись государственного инспектора:** \_\_\_\_\_

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_\_**  
**по делу об административном правонарушении**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г. \_\_\_\_\_  
*дата и место рассмотрения дела*

Я, главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды на особо охраняемой природной территории федерального значения (заместитель главного государственного инспектора по охране территории) \_\_\_\_\_, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении: \_\_\_\_\_

**УСТАНОВИЛ:** « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г. в \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . на территории \_\_\_\_\_

Данные действия квалифицируются как административное правонарушение, за совершение которого административная ответственность предусмотрена статьей \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Подвергнуть \_\_\_\_\_ административному наказанию в виде административного штрафа в размере \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) рублей.

2. Предложить \_\_\_\_\_ на основании ст. 1064 Гражданского кодекса РФ добровольно возместить ущерб, причиненный административным правонарушением, в размере \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) рублей и стоимость оставленной \_\_\_\_\_ незаконно добытой продукции на сумму \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) рублей.

3. Решить вопрос об изъятых вещах (вещах, на которые наложен арест) и документах следующим образом:

3.1. \_\_\_\_\_

3.2. \_\_\_\_\_

3.3. \_\_\_\_\_

Штраф, сумму ущерба и стоимость оставленной нарушителю незаконно добытой продукции (*ненужное зачеркнуть*) в общей сумме \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей следует перечислить на расчетный счет № \_\_\_\_\_

*номер счета, банковские реквизиты*

Подпись лица, вынесшего постановление \_\_\_\_\_

М.П.

Отметка о вручении постановления \_\_\_\_\_

*дата и подпись нарушителя*

*или отметка о направлении постановления почтой*

### **Примечания:**

1. Штраф, при неуплате его добровольно в 60-дневный срок, взыскивается по настоящему постановлению судебным исполнителем в беспорядном порядке.
2. На основании статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.
3. Сумма иска, подлежащая взысканию, в случае отказа от добровольного возмещения, взыскивается в порядке гражданского судопроизводства.
4. Настоящее постановление в течение 10 суток со дня вручения или получения может быть обжаловано в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации либо в суд по месту рассмотрения дела.
5. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

название государственного природного заповедника или национального парка

## Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

*дата и место составления предписания*

Я, \_\_\_\_\_,

*должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол*

**на основании акта проверки от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_, руководствуясь п. 2 ст. 34 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»,**

**ПРЕДПИСЫВАЮ:** \_\_\_\_\_

*(полное и сокращенное наименование юридического лица, включая его организационно-правовую форму, адрес местонахождения (юридический и фактический), вышестоящая организация (если имеется), Ф.И.О. и должность руководителя, Ф.И.О. и должность законного представителя, присутствующего при составлении протокола, номер и дата доверенности законного представителя)*

№ п/п	Содержание пунктов предписания	Срок выполнения	Основание(я) предписания
1.			
2.			

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания. Природопользователь обязан направить информацию о выполнении пунктов настоящего предписания в дирекцию государственного природного заповедника (национального парка) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ по адресу: \_\_\_\_\_

Государственный инспектор \_\_\_\_\_

М.П.

*(фамилия, инициалы)*

Предписание получил \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /

*(должность) (дата, подпись) (фамилия, инициалы, отметка о направлении предписания почтой)*

## ПРИКАЗ

Минприроды России

**Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации и порядка оформления результатов таких осмотров, обследований**

от 25 мая 2015 г. № 237

(зарегистрирован в Минюсте России 27 июля 2015 г. № 38185)  
(Извлечения)

### Приложение 1

к приказу Минприроды России  
от 25 мая 2015 г. № 237

## ПОРЯДОК

**оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации**

1. Плановые (рейдовые) задания на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий водоемов) и их водоохран-

ных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации (далее – плановые (рейдовые) осмотры, обследования) в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора утверждаются приказами руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов), государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее – органы государственного экологического надзора, учреждения).

2. Плановое (рейдовое) задание (Приложение к настоящему порядку) содержит следующие сведения:

а) номер и дату приказа руководителя (заместителя руководителя) органа государственного экологического надзора, учреждения об утверждении Планового (рейдового) задания;

б) основание проведения планового (рейдового) осмотра, обследования;

в) фамилии, имена, отчества (при наличии) и должности лиц, уполномоченных на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования с указанием номера и даты выдачи удостоверения;

г) фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению планового (рейдового) осмотра, обследования экспертов, экспертных организаций с указанием их должности и организации;

д) задачи планового (рейдового) осмотра, обследования;

е) сроки проведения планового (рейдового) осмотра, обследования;

ж) перечень мероприятий, проводимых в ходе планового (рейдового) осмотра, обследования;

з) район (маршрут, территория, акватория, транспортное средство) планового (рейдового) осмотра, обследования.

3. Плановое (рейдовое) задание оформляется в следующем порядке.

В абзаце «1. Основание проведения планового (рейдового) осмотра, обследования» указываются сведения об основании проведения планового (рейдового) осмотра, обследования, включая:

поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении требований законодательства в области охраны окружающей среды;

поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора;

наступление периода, во время которого возникает повышенная угроза причинения вреда окружающей среде, в том числе пожароопасный, паводковый периоды;

систематическое наблюдение за исполнением требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

данные государственного экологического мониторинга.

В абзаце «2. Фамилии, имена, отчества (при наличии) и должности лиц, уполномоченных на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования с указанием номера и даты выдачи удостоверения» указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) государственных инспекторов в области охраны окружающей среды органа государственного экологического надзора, учреждения, уполномоченных на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования с указанием номера и даты выдачи удостоверения.

В абзаце «3. Фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению планового (рейдового) осмотра, обследования экспертов, экспертных и организаций с указанием их должности и организации» указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению планового (рейдового) осмотра, обследования экспертов, экспертных организаций с указанием их должности и организации.

В абзаце «4. Задачи планового (рейдового) осмотра, обследования» указываются задачи, поставленные перед должностными лицами органов государственного экологического надзора, учреждений, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений отдельных требований законодательства об охране окружающей среды в рамках основания проведения планового (рейдового) осмотра, обследования, указанного в пункте 1 Планового (рейдового) задания.

В абзаце «5. Срок проведения планового (рейдового) осмотра, обследования» указываются даты начала и завершения планового (рейдового) осмотра, обследования.

В абзаце «6. Перечень мероприятий, проводимых в ходе планового (рейдового) осмотра, обследования» указываются мероприятия, в том числе визуальный осмотр, отбор проб, применение фото(видео)фиксации, иные мероприятия, проводимые государственными инспекторами в области охраны окружающей среды органа государственного экологического надзора, учреждения, при осуществлении которых не требуется их взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В абзаце «7. Район (маршрут, территория, акватория, транспортное средство) планового (рейдового) осмотра, обследования» указываются конкретные координаты и опорные точки (при наличии информации), иные указатели и ориентиры районов особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий водоемов) и их водоохраных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, сведения о транспортных средствах (судах и иных плавучих средствах, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, самоходных машинах и других видах техники, подвижном составе железнодорожного транспорта, воздушных судах).

## Приложение

к Порядку оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) смотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов и их водоохранных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации

**Содержание планового (рейдового) задания на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации**

1. Основание проведения планового (рейдового) осмотра, обследования:

---

*(поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении требований законодательства в области охраны окружающей среды; поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора; наступление периода, во время которого возникает повышенная угроза причинения вреда окружающей среде (пожароопасный, паводковый и другие периоды); систематическое наблюдение за исполнением требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды; данные государственного экологического мониторинга)*

2. Фамилии, имена, отчества (при наличии) и должности лиц, уполномоченных на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования, с указанием номера и даты выдачи удостоверения: \_\_\_\_\_

---

3. Фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению планового (рейдового) осмотра, обследования экспертов, экспертных организаций с указанием их должности и организации: \_\_\_\_\_

4. Задачи планового (рейдового) осмотра, обследования: \_\_\_\_\_

*(предупреждение, выявление и пресечение нарушений отдельных требований законодательства об охране окружающей среды в рамках основания проведения планового (рейдового) осмотра, обследования, указанного в пункте 1 Планового (рейдового) задания)*

5. Сроки проведения планового (рейдового) осмотра, обследования: \_\_\_\_\_

6. Перечень мероприятий, проводимых в ходе планового (рейдового) осмотра, обследования \_\_\_\_\_

*(визуальный осмотр района (маршрута, территории, акватории, транспортного средства); отбор проб (при необходимости); применение фото (видео) фиксации; иные мероприятия, проводимые государственными инспекторами в области охраны окружающей среды органа государственного экологического надзора, учреждения, при осуществлении которых не требуется их взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями)*

7. Район (маршрут, территория, акватория, транспортное средство) планового (рейдового) осмотра, обследования \_\_\_\_\_

*(конкретные координаты и опорные точки (при наличии информации), иные указатели и ориентиры районов особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий водоемов) и их водоохраных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, сведения о транспортных средствах (судах и иных плавучих средствах, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов).*

## **ПОРЯДОК**

**оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации**

1. Результаты планового (рейдового) осмотра, обследования оформляются актом планового (рейдового) осмотра, обследования в течение 3 (трех) рабочих дней с даты завершения планового (рейдового) осмотра, обследования.

2. В акте планового (рейдового) осмотра, обследования указываются:

а) наименование органа государственного экологического надзора, учреждения;

б) место, дата и время составления акта;

в) дата и номер приказа руководителя (заместителя руководителя) органа государственного экологического надзора, учреждения об утверждении планового (рейдового) задания;

г) основание проведения планового (рейдового) осмотра, обследования;

д) даты и время начала и завершения планового (рейдового) осмотра, обследования;

е) фамилии, имена, отчества (при наличии) и должности лиц, уполномоченных на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования с указанием номера и даты выдачи удостоверения;

ж) фамилии, имена, отчества (при наличии) привлекаемых к проведению планового (рейдового) осмотра, обследования экспертов, экспертных организаций, а также иных лиц в случае их участия в плановом (рейдовом) осмотре, обследовании;

з) краткая характеристика района (маршрута, территории, акватории, транспортного средства) планового (рейдового) осмотра, обследования;

и) сведения о результатах осмотра, обследования и выявленных нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды, а также лицах, их допустивших;

к) перечень мероприятий, проведенных в ходе планового (рейдового) осмотра, обследования;

л) прилагаемые документы и материалы;

м) подписи государственных инспекторов в области охраны окружающей среды органа государственного экологического надзора, учреждения, экспертов, экспертных организаций, а также иных лиц в случае их участия в плановом (рейдовом) осмотре, обследовании.

**ЖУРНАЛ  
РЕГИСТРАЦИИ НАРУШЕНИЙ УСТАНОВЛЕННОГО РЕЖИМА ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И УЧЕТА ИЗЪЯТЫХ ОРУДИЙ И ПРОДУКЦИИ  
НЕЗАКОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

№ п/п	Дата составления протокола, фамилия, и.о. лица, составившего протокол	Фамилия, и.о. нарушителя (для должностного лица указать должность и наименование организации)	Сведения о нарушителе – юридическом лице
1	2	3	4

В чем состоит правонарушение	Номер и дата постановления по делу	Должность и фамилия лица, вынесшего постановление	Сумма наложенного административного штрафа (руб.)	Сумма предъявленного иска о возмещении ущерба	Отметка о взыскании	
					штрафа	иска
5	6	7	8	9	10	11

Изъято орудий природопользования, добытой продукции, документов		Куда сдано на хранение изъятое имущество (№, дата приемного акта)		Возвращено		Списано (уничтожено)		Реализовано	
		Количество	14	Количество	Стоимость	Количество	Стоимость	Количество	Стоимость
12	13	14	15	16	17	18	19	20	20

Примеры формулировок описания нарушений

Вид нарушения	Формулировка события правонарушения в протоколе (определении)	Применяемая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении	Примечания
1. Незаконное нахождение на территории заповедника (национального парка)*	« ____ » ____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка) – незаконное нахождение на территории без надлежащего разрешения (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке)	Доставление	Применяется при задержании нарушителя на территории заповедника (национального парка) без разрешения дирекции или Минприроды России*

\* Для национального парка – кроме участков, где допускается посещение без разрешения.

<p>2. Незаконный проезд по территории заповедника (национального парка)*</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка) – незаконный проезд по территории заповедника (национального парка) на транспортном средстве (тип, марка, рег. №) без надлежащего разрешения (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке)</p>	<p>Изъятие (арест) транспортного средства</p>	<p>Применяется при задержании нарушителя на территории заповедника (национального парка) на транспортном средстве без разрешения дирекции или Минприроды России без оружия и продукции незаконного природопользования*</p>
<p>3. Проезд по территории федерального заказника на мотоцикле (автомобиле)</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима ООПТ – движение по территории федерального заказника (квартал, координаты...) на механическом транспортном средстве (мотоцикл, автомобилем), не связанное с функционированием заказника, вне автомобильных дорог общего пользования без надлежащего разрешения, чем нарушил п. 3 части 7 статьи 95 Земельного кодекса РФ</p>	<p>Изъятие (арест) транспортного средства</p>	<p>Применяется при задержании водителя мотоцикла (автомобиля) за проезд вне автомобильных дорог по территории федерального заказника, если в режиме заказника отсутствует запрет на проезд транспортных средств и если у нарушителя нет оружия</p>

\* Для национального парка – кроме участков, где допускается проезд без разрешения.

<p>4. Незаконный пролет (посадка) воздушного судна</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ . ____ часов допустил нарушение режима заповедника – незаконный пролет ниже 2000 м (посадка) воздушного судна (тип, марка, рег. №) на территории заповедника без надлежащего разрешения (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике</p>	<p>Арест воздушного судна</p>	<p>Применяется при пролете (посадке) воздушного судна на территории заповедника без разрешения заповедника или Минприроды России без оружия и продукции незаконного природопользования</p>
<p>5. Нахождение с собранным охотничьим оружием, орудиями добычи, охотничьими собаками, ловчими птицами, продукцией охоты на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны)*</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ . ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) – нахождение с охотничьим оружием (орудиями добычи, охотничьими собаками, ловчими птицами, продукцией охоты) на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) (квартал, координаты...), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Изъятие оружия</p>	<p>Применяется, когда задерживается пеший нарушитель с охотничьим оружием (в том числе зачехленным), орудиями добычи, охотничьими собаками, ловчими птицами, продукцией охоты на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны)*</p>

\* Для национального парка и охранной зоны – кроме участков, где допускается охота.

<p>6. Проезд по территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) с собранным охотничьим оружием на механическом транспортном средстве*</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допущил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) (<i>квартал, координаты...</i>) – нахождение с расчеленным (заряженным) или имеющим патроны (снаряды) в магазин (не) охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием на механическом транспортном средстве (воздушном судне) (<i>тип, марка, рег. №</i>) на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Изъятие оружия  Изъятие (арест) транспортного средства</p>	<p>Применяется при задержании нарушителя на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) на механическом транспортном средстве с собранным (заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазин) охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием, если не установлен факт охоты (поиск, выслеживание, добыча, переработка, транспортировка) и (или) отсутствует продукция незаконной охоты*</p>
<p>7. Незаконная охота, добывание объектов животного мира</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допущил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) (<i>квартал, координаты...</i>) – незаконная охота на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) и добыча (<i>вид, количество</i>), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Изъятие продукции  Изъятие оружия</p>	<p>Применяется при установлении факта незаконного добывания объектов животного мира  <b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>

\* Для национального парка и охранной зоны – кроме участков, где допускается охота.

<p>8. Поиск (выслеживание, преследование) охотничьих животных с применением механического транспортного средства</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охотной зоны) (<i>квартал, координаты...</i>) – поиск (выслеживание, преследование) с применением механического транспортного средства (воздушного судна) (<i>тип, марка, рег. №</i>), с использованием специальных технических средств (например, фара-искатель) на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охотной зоны), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охотной зоне)</p>	<p>Изъятие специальных технических средств (например, фар), если они конструктивно не являются частью транспортного средства</p> <p>Изъятие (арест) транспортного средства</p>	<p>Применяется при задержании нарушителя на территории заповедника (национального парка, федеральной заказника, охотной зоны) на механическом транспортном средстве в случае установления факта поиска, выслеживания, преследования животных (например, охота из-под фар), в том числе – в случае отсутствия продукции незаконной охоты</p> <p><b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>
<p>9. Транспортировка продукции незаконной охоты на механическом транспортном средстве</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охотной зоны) (<i>квартал, координаты...</i>) – транспортировка незаконно добытой (без разрешения) продукции охоты (<i>вид, количество, наличие свежей крови, пулевых отверстий</i>) на механическом транспортном средстве (воздушном судне) (<i>тип, марка, рег. №</i>), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охотной зоне)</p>	<p>Изъятие продукции</p> <p>Изъятие (арест) транспортного средства</p>	<p>Применяется при задержании нарушителя на территории заповедника (национального парка, федеральной заказника, охотной зоны) на механическом транспортном средстве с продукцией незаконной охоты (вне зависимости от наличия оружия)</p> <p><b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>

<p>10. Незаконный сбор дикорастущих растений, добыча животных, занесенных в Красную книгу РФ, субъекта РФ</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) – незаконный сбор (добычу, хранение, перевозку, содержание, приобретение, продажу) дикорастущих растений (диких животных), их продуктов, частей или дериватов (указать вид, название части или деривата), занесенных в Красную книгу РФ (Красную книгу субъекта РФ) в количестве ... экз. (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранной зоне), ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 24 Федерального закона «О животном мире»</p>	<p>Изъятие продукции</p>	<p>Применяется при установлении факта сбора (добычи, хранения, перевозки, содержания, приобретения, про-дажи) дикорастущих редких растений или животных, их продуктов, частей или дериватов (изделий), занесенных в Красную книгу РФ, субъекта РФ, а также подпадающих под действие международ-ных конвенций</p> <p><b>В отношении видов, включенных в перечень, утвержденный постанов-лением Правительства РФ от 31.10.2013 № 978*</b> (сайгака, снежный барса и др.), содержится признаки преступления, предусмотренного <b>статьей 258.1 УК РФ</b></p>
---	---	--------------------------	---

\* Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами РФ, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса РФ.

<p>11. Замусоривание территории заповедника (национального парка, федерального парка, федерального заказника, охранной зоны)</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) – незаконное складирование (захоронение) бытовых (промышленных, токсичных) отходов (тип, вид) на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) на площади ... га (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Доставление</p>	<p>Применяется при складировании бытовых (промышленных, токсических) отходов, в том числе при создании могильников павших сельскохозяйственных животных</p>
<p>12. Загрязнение территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) нефтью, иными загрязняющими веществами</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение правил охраны окружающей среды на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) – загрязнение почвенного покрова нефтесодержащей (иной загрязняющей) жидкостью (описать цвет, запах, консистенцию) на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (статьи 46, 51)</p>		<p>Применяется при выявлении факта загрязнения территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранной зоны) нефтью или иными загрязняющими веществами</p>

<p>13. Незаконное строительство или размещение промышленных объектов или жилых объектов, не связанных с функционированием национального парка (федерального заказника)</p>	<p>«...» _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима национального парка (федерального заказника) – незаконное строительство (размещение) промышленных (жилых) объектов, не связанных с выполнением задач, возложенных на национальный парк (заказник), и с обеспечением функционирования населенных пунктов, а также с реконструкцией и капитальным ремонтом иных линейных сооружений, существующих в границах национального парка (заказника), с уничтожением (повреждением) почвенного слоя на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о национальном парке (заказнике)</p>		<p>Применяется при выявлении факта строительства или размещения промышленных или жилых объектов, не связанных с функционированием национального заказника (федерального заказника)</p>
<p>14. Добыча полезных ископаемых на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны)</p>	<p>«...» _____ 20__ г. в ____ часов допустил нарушение режима национального парка (федерального заказника, охранной зоны) – добыча полезных ископаемых (указать вид) (проведение изыскательских работ) с применением (указать оборудование) на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) без согласования работ с дирекцией национального парка (заповедника) с уничтожением (повреждением) почвенного слоя на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о национальном парке (заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Арест обр- рудования</p>	<p>Применяется при выявлении факта добычи полезных ископаемых (проведения изыскательских работ) на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) без согласования с национальным парком (заповедником)</p>

<p>15. Проведение палов на ООПТ</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допущил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника) – выжигание растительности в местах обитания видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (подпадающих под действие междуна-родных конвенций) (указать вид) на землях участка – для национального парка, заказ-ника; квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (нацио-нальном парке, заказнике)</p>	<p>Доставление</p>	<p>Применяется при проведе-нии палов на территории заповедника (национального парка, федерального заказ-ника) в случае, если при этом не предприняты меры по охране объектов животного мира (краснокнижных видов)</p>
<p>16. Выжигание сухой растительности или разведе-ние костров на полях на терри-тории ООПТ</p>	<p>« ____ » _____ 20__ г. в ____ часов допущил нарушение правил охраны окружающей среды на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) – выжигание сухой травянистой растительнос-ти (стерни, пожнивных остатков) на землях сельскохозяйственного назначения (землях запаса) (указать правообладателя земель-ного участка, квартал, координаты, время совершения нарушения), чем нарушил Правила противопожарного режима</p>	<p>Доставление</p>	<p>Применяется при выжигании сухой травянистой расти-тельности (стерни, пожнив-ных остатков) на землях сельскохозяйственного назначения (землях запаса) (в том числе по неосторож-ности) на территории ООПТ</p>

<p>17. Использование машин, тракторов, комбайнов без искрогасителей, повлекшее возникновение сельхозпалов или сжигание стерни на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны)</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение правил охраны окружающей среды на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) – использование машин, тракторов, комбайнов без искрогасителей, повлекшее выжигание сухой травы (сжигание стерни) на землях (указать правообладателя земельного участка, квартал, координаты), чем нарушил Правила противопожарного режима</p>	<p>Арест транспортных средств</p>	<p>Применяется, если в результате использования уборочных машин или механизмов без искрогасителя произошел пал или загорелась стерня на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны)</p>
<p>18. Незаконный выпас скота (сенокосение) на территории заповедника</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника – выпас скота (сенокосение) на территории заповедника в количестве ... голов с повреждением плодородного слоя почвы (подстилки) на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике</p>	<p>Изъятие или арест скота</p>	<p>Применяется при установлении факта незаконного выпаса скота (сенокосения) на территории заповедника</p>

<p>19. Незаконный выпас скота на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) вне специально установленных мест, согласованных с дирекцией национального парка (заповедника), в количестве ... голов с повреждением плодородного слоя почвы (подстилки) на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о национальном парке (заказнике, охранной зоне)</p>	<p>« ____ » ____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима национального парка (федерального заказника, охранной зоны) – незаконный выпас скота на территории национального парка (федерального заказника, охранной зоны) вне специально установленных мест, согласованных с дирекцией национального парка (заповедника), в количестве ... голов с повреждением плодородного слоя почвы (подстилки) на площади ... га на глубину ... м (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о национальном парке (заказнике, охранной зоне)</p>	<p>Изъятие или арест скота</p>	<p>Применяется, если дирекцией национального парка (заповедника на территории заказника; охранной зоны) будут выделены места, где допускается выпас скота</p>
<p>20. Незаконная рыбная ловля на территории заповедника (национального парка, федерального заказника)</p>	<p>« ____ » ____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника) – лов рыбы сетью на территории заповедника (национального парка, федерального заказника) и вылов (указать количество экземпляров по видам) шт. в (указать квартал, координаты), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике)</p>	<p>Изъятие орудий лова и рыбы</p>	<p>Применяется при незаконном лове рыбы сетью <b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>

<p>21. Незаконный лов рыбы с применением способов массового истребления водных биологических ресурсов</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранный зоны) – лов рыбы с применением способов массового истребления водных животных (<i>острой, сетью с перекрытием водоема более чем на 2/3</i>) на территории заповедника (национального парка, федерального заказника, охранный зоны) и вылов (<i>указать количество экземпляров по видам</i>) шт. в (<i>указать квартал, координаты</i>), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранный зоне)</p>	<p>Изъятие орудий лова и рыбы</p>	<p>Применяется при незаконном лове рыбы с применением способов массового истребления водных биологических ресурсов, указанных в постановлении Пленума Верховного Суда от 23.11.2010 № 26</p> <p><b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>
<p>22. Незаконная порубка деревьев, кустарников, лиан с применением механических средств</p>	<p>« ____ » _____ 20 ____ г. в ____ часов допустил нарушение режима заповедника (национального парка, федерального заказника, охранный зоны) – незаконную (самовольную) рубку деревьев породы (<i>указать породу, количество деревьев и диаметры всех срубленных деревьев у пня</i>) с применением механических средств заготовки (<i>указать вид, признаки</i>) и транспортировки (<i>указать тип, марку, номерной знак, иные идентификационные признаки транспортного средства</i>) в (<i>указать квартал, координаты</i>), чем нарушил п. ____ Положения о заповеднике (национальном парке, заказнике, охранный зоне)</p>	<p>Изъятие орудий заготовки</p> <p>Арест деревьев и транспортных средств</p>	<p>Применяется при самовольной рубке деревьев с применением механических орудий (бензопил) и транспортных средств</p> <p><b>Содержит признаки преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ</b></p>

<p>23. Проведение санитарных рубок здоровых деревьев в национальном парке (федеральном заказнике, охранный зоне)</p>	<p>«...» _____ 20__ г. в _____ часов допустил нарушение природопользования на территории национального парка (федерального заказника, охранный зоны) – проведение рубки деревьев без признаков повреждений по договору купли-продажи лесных насаждений от ... № ... на проведение санитарной рубки породы (указать породу, количество деревьев и диаметры всех срубленных деревьев у пня) с применением механических средств заготовки (указать вид, признаки) и транспортировки (указать тип, марку, номерной знак, иные идентификационные признаки транспортного средства) в (указать квартал, координаты), чем нарушил Правила санитарной безопасности в лесах</p>	<p>Изъятие орудий заготовки и документов на рубку Арест древесины и транспортных средств</p>	<p>Применяется при рубке деревьев, не подлежащих рубке по состоянию, с применением механических орудий (бензопил) и транспортных средств</p>
--	---	--	--



**Благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы»** (ЦОДП) – российская негосударственная природоохранная организация, учрежденная в 1992 г. Основные направления деятельности – решение актуальных социально-экологических задач путем осуществления разнообразных проектов, информационно-методическая поддержка природоохранных инициатив, поддержка деятельности заповедников, национальных парков и других охраняемых природных территорий.

[www.biodiversity.ru](http://www.biodiversity.ru)

[www.oopt.info](http://www.oopt.info)



**Проект ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России»** – крупный международный проект, направленный на сохранение степей и повышение роли ООПТ в степной местности. Основные мероприятия проект реализует в пилотных регионах на базе четырех заповедников: Республика Калмыкия («Черные земли»), Курская и Оренбургская области (Центрально-Черноземный и Оренбургский) и Даурия – степная часть Забайкальского края (Даурский).

[www.savesteppe.org/project/ru](http://www.savesteppe.org/project/ru)



**Глобальный экологический фонд (ГЭФ)** – финансовый механизм предоставления грантов и льготных кредитов странам-получателям на осуществление проектов и деятельности, нацеленных на решение глобальных экологических проблем. ГЭФ учрежден в 1991 г. как экспериментальная программа и осуществляется ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком.

[www.thegef.org/gef](http://www.thegef.org/gef)



**Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** – глобальная сеть ООН в области развития, выступающая за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов.

[www.undp.ru/index.php?iso=RU&lid=2](http://www.undp.ru/index.php?iso=RU&lid=2)



**Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, государственному управлению в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

[www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)

# Охрана федеральных ООПТ: правовые основы и практика правоприменения

## Методические рекомендации

Автор-составитель М. Л. Крейндин

Авторы фотографий:

*А. А. Власов* (1-я обложка),  
*Х. Б. Манджиев* (4-я обложка)

Корректор *Н. И. Маркелова*  
Компьютерная верстка *Г. В. Урушадзе*

Подписано в печать 16.03.2016. Формат 60x84/16.  
Гарнитура Pragmatica. Бумага мелованная. Печать офсетная.  
Уч.-изд. л. 6,9. Усл. печ. л. 7,44.  
Тираж 850 экз. Заказ ВЗК-01642-16.

Благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы»  
117312 Москва, ул. Вавилова, д. 41, офис 2  
Тел./факс: 8 (499) 124–71–78  
[biodivers@biodiversity.ru](mailto:biodivers@biodiversity.ru)  
[www.biodiversity.ru](http://www.biodiversity.ru)

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»,  
филиал «Дом печати – ВЯТКА».  
610033, г. Киров, ул. Московская, 122  
Факс: (8332) 53–53–80, 62–10–36  
[www.gipp.kirov.ru](http://www.gipp.kirov.ru), e-mail: [order@gipp.kirov.ru](mailto:order@gipp.kirov.ru)

